

Integraal veiligheidsbeleid 2027-2030

Samen werken aan een veilige en weerbare gemeente

Gemeente Uithoorn

Inhoud

Inhoud 1

Bestuurlijke samenvatting 2

1. Inleiding 4

2. Veiligheid in de gemeente Uithoorn 6

2.1 Visie op veiligheid – uitgangspunten voor de aanpak 6

2.2 Kenmerken van de gemeente Uithoorn 7

2.3 Terugblik, lessen en actuele ontwikkelingen op het gebied van veiligheid 8

2.4 Wettelijke, lokale en regionale kader 12

2.5 Sturing en uitvoering van het veiligheidsbeleid 14

3. Veiligheidsvelden, analyse en doelstellingen 16

3.1 Digitale veiligheid 16

3.2 Veilig ondernemen 17

3.3 Jeugd en Veiligheid 18

3.4 Zorg en Veiligheid 19

3.5 Fysieke Veiligheid 21

3.6 Georganiseerde criminaliteit en ondermijning 23

3.7 Veilige woon- en leefomgeving 24

Bijlage I Afkortingenlijst 27

Bestuurlijke samenvatting

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een leefbare gemeente. De gemeente Uithoorn wil een gemeente zijn waar inwoners veilig kunnen wonen, werken, ondernemen en opgroeien. De veiligheidsopgaven van de komende jaren laten zien dat veiligheid zich steeds minder laat afbakenen tot afzonderlijke beleidsterreinen. Digitale dreigingen, georganiseerde criminaliteit, jeugdproblematiek, zorgvraagstukken en maatschappelijke onrust zijn steeds meer met elkaar verweven. Tegelijkertijd maken geopolitieke ontwikkelingen, klimaatverandering en maatschappelijke polarisatie duidelijk dat weerbaarheid van inwoners, ondernemers en overheid steeds belangrijker wordt

De gemeente kiest daarom voor een integrale aanpak, waarbij preventie waar mogelijk voorop staat en handhaving wordt ingezet waar nodig. Samenwerking met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie, justitie, zorgpartners en regionale samenwerkingsverbanden vormt daarbij de basis.

Belangrijkste ontwikkelingen
De evaluatie van de voorgaande beleidsperiode en de analyse van het huidige veiligheidsbeeld laten zien dat Uithoorn voor een aantal duidelijke uitdagingen staat.

- De jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit zijn de afgelopen jaren toegenomen en kennen een steeds hardere component.
- Jongeren worden in toenemende mate geronseld voor werkzaamheden binnen de georganiseerde criminaliteit.
- Ondermijnende criminaliteit blijft een risico, mede door de aanwezigheid van de internationaal georiënteerde sierteeltsector.
- De maatschappelijke weerbaarheid van inwoners, ondernemers en overheid vraagt versterking als gevolg van geopolitieke ontwikkelingen en verstoringen van vitale processen.
- Veiligheidsvraagstukken hangen in toenemende mate samen met complexe casuïstiek, onbegrepen gedrag en meervoudige zorg- en sociale problematiek.
- De jaarwisseling vraagt blijvende aandacht door eerdere openbare-ordeverstoringen en de invoering van het landelijke vuurwerkverbod.
- Online criminaliteit vraagt om versterking van bewustwording en digitale weerbaarheid.

Prioriteiten 2027-2030
Op basis van de analyse kiest de gemeente Uithoorn voor de volgende bestuurlijke prioriteiten gedurende de beleidsperiode 2027-2030.

- *Een veilige jeugd*

Jongeren moeten veilig kunnen opgroeien en worden beschermd tegen criminaliteit, uitbuiting en risicovol gedrag. De gemeente zet in op het voorkomen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, het bieden van perspectief aan (risico)jongeren en het beschermen van kwetsbare jongeren. Hierbij is er in het bijzonder aandacht voor de rol van de ouders. Tegelijkertijd moeten de jongeren niet alleen als kwetsbaar worden beschouwd. Veelal is er een combinatie van een dader/slachtofferrol en gaat er ook een veiligheidsrisico van de jongeren zelf uit. Juist daarom verbinding zorg en veiligheid zo belangrijk.

- *Een sterke verbinding tussen zorg en veiligheid*

Veiligheidsproblemen zijn steeds vaker verweven met psychische, sociale en maatschappelijke problematiek. Daarom investeert de gemeente in een sterke samenwerking tussen partners in zorg, veiligheid, wonen en het maatschappelijk domein, gericht op vroegsignalering, preventie en passende ondersteuning.

- *Een weerbare samenleving*

De gemeente versterkt haar voorbereiding op crises, verstoringen van vitale processen en nieuwe risico's als gevolg van klimaatverandering, digitalisering en geopolitieke ontwikkelingen. Daarbij wordt nadrukkelijk ingezet op maatschappelijke weerbaarheid en samenredzaamheid van inwoners en ondernemers.

- *Aanpak van georganiseerde criminaliteit en ondermijning*

De gemeente blijft investeren in de aanpak van ondermijnende criminaliteit, met bijzondere aandacht voor drugscriminaliteit, de sierteeltsector, woonfraude, mensenhandel, jeugdcriminaliteit en zorgfraude. Daarnaast wordt gewerkt aan een weerbare overheid volgens de Noord-Hollandse Norm Weerbare Overheid.

- *Versterken van leefbaarheid en veiligheidsbeleving*

De gemeente zet zich in voor veilige en leefbare wijken, met bijzondere aandacht voor de veiligheidsbeleving in Zijdelwaard, de aanpak van woonoverlast en een veilige en beheersbare jaarwisseling. Daarbij wordt wijkgericht gewerkt samen met inwoners, politie, woningcorporaties, jongerenwerk en andere partners.

- *Versterken van digitale weerbaarheid*

De gemeente zet in op het vergroten van de digitale weerbaarheid van inwoners en ondernemers en op het voorkomen van slachtofferschap van online criminaliteit, met extra aandacht voor kwetsbare doelgroepen.

Tot slot

De gemeente Uithoorn kiest in dit Integraal Veiligheidsbeleid voor een realistische en toekomstgerichte aanpak. Niet alle veiligheidsvraagstukken vragen om dezelfde mate van bestuurlijke aandacht. Waar risico's beperkt zijn, blijft inzet onderdeel van de reguliere werkzaamheden. De bestuurlijke prioriteiten richten zich op die onderwerpen die de grootste impact hebben op de veiligheid, leefbaarheid en veiligheidsbeleving van inwoners in de periode 2027-2030. De concrete uitwerking hiervan vindt jaarlijks plaats in het Uitvoeringsprogramma integraal veiligheidsbeleid. Van het uitvoeringsprogramma wordt twee keer per jaar een rapportage opgestuurd en gedeeld met de raad.

1. Inleiding

Veiligheid is een basisvoorwaarde om prettig te kunnen wonen, leven en ondernemen in de gemeente Uithoorn. De gemeente zet zich, samen met inwoners, ondernemers en veiligheidspartners, in voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In de voorliggende beleidsnotitie *Integraal Veiligheidsbeleid 2027–2030 gemeente Uithoorn* (hierna: IVB) beschrijft de gemeente hoe zij in de periode 2027 tot en met 2030 werkt aan het behouden en versterken van veiligheid en leefbaarheid.

De Gemeentewet vormt het kader voor de gemeentelijke bevoegdheden op het gebied van openbare orde en veiligheid. De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde en beschikt daarnaast over noodbevoegdheden voor situaties waarin direct ingrijpen noodzakelijk is. Ook het college van burgemeester en wethouders vervult een belangrijke rol, omdat veiligheid raakvlakken heeft met uiteenlopende portefeuilles en beleidsterreinen. De gemeenteraad stelt de kaders van het beleid vast en heeft daarnaast een regelstellende bevoegdheid via verordeningen op het gebied van veiligheid. In het coalitieakkoord *Dichtbij en Duidelijk 2026–2030* is veiligheid benoemd als een van de vier speerpunten.

Met dit beleid schetst de gemeente Uithoorn de kaders, doelstellingen en prioriteiten binnen het veiligheidsdomein in de periode 2027 tot en met 2030. Daarbij is gebruikgemaakt van een analyse van de veiligheidssituatie binnen de gemeente aan de hand van de volgende veiligheidsvelden:

- digitale veiligheid;
- veilig ondernemen;
- jeugd en veiligheid;
- zorg en veiligheid;
- fysieke veiligheid;
- georganiseerde criminaliteit en ondermijning;
- veilige woon- en leefomgeving.

Hoewel het veiligheidsbeleid een breed palet aan veiligheidsthema's omvat, brengt de gemeente binnen deze veiligheidsvelden ook focus aan door te werken met bestuurlijke prioriteiten voor de periode 2027–2030.

De gemeente is niet als enige verantwoordelijk voor veiligheid, maar vervult hierin wel een regierol. Een goede samenwerking met lokale, regionale en landelijke partners is daarbij onmisbaar. Veiligheid raakt bovendien aan andere beleidsterreinen en vraagt om afstemming met buurgemeenten en veiligheidsinstanties. Deze partners zijn dan ook betrokken geweest bij de totstandkoming van dit beleid. Juist door die brede samenwerking en samenhang is sprake van een integrale benadering van veiligheid.

Dit veiligheidsbeleid wordt vastgesteld voor een periode van vier jaar. Tegelijkertijd ontwikkelen maatschappelijke omstandigheden zich vaak snel. Het is daarom mogelijk dat zich gedurende de looptijd nieuwe ontwikkelingen voordoen die om bijstelling vragen. Ook in de voorgaande beleidsperiode is bijgestuurd als gevolg van ontwikkelingen op het gebied van jeugdproblematiek, digitalisering en geopolitieke invloeden. Om die reden blijft het mogelijk dat het college en de raad gedurende de looptijd van dit beleid accenten verleggen of nadere keuzes maken wanneer de actualiteit daarom vraagt. De concrete uitwerking hiervan vindt jaarlijks plaats in het Uitvoeringsprogramma integraal veiligheidsbeleid. Van het uitvoeringsprogramma wordt twee keer per jaar een rapportage opgestuurd en gedeeld met de raad.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze notitie gaat in op volgende punten: de visie/uitgangspunten in de aanpak van veiligheidsproblematiek, de lokale organisatie van het veiligheidsbeleid, de samenhang met andere lokale en regionale planvorming, het voorgaande veiligheidsbeleid en de trends binnen het veiligheidsdomein. Hoofdstuk 3 geeft een analyse van de genoemde veiligheidsvelden. Per onderwerp worden doelstellingen en prioriteiten benoemd voor de komende vier jaar.

2. Veiligheid in de gemeente Uithoorn

2.1 Visie op veiligheid – uitgangspunten voor de aanpak

De gemeente Uithoorn streeft naar een veilige en leefbare gemeente, waarin inwoners en ondernemers zich veilig en betrokken voelen en waarin maatschappelijke weerbaarheid wordt versterkt. Veiligheid betreft daarbij niet alleen het voorkomen van incidenten en criminaliteit, maar ook vertrouwen, sociale samenhang en een effectieve samenwerking tussen overheid, inwoners, ondernemers en partners. De gemeente kiest daarom voor een integrale, samenwerkingsgerichte en toekomstbestendige aanpak.

De gemeente voert regie op het gebied van veiligheid. Afhankelijk van het vraagstuk en de aard van de opgave vervult zij daarbij verschillende rollen, zoals verbinder, regisseur, opdrachtgever, facilitator of handhaver. De volgende uitgangspunten zijn leidend voor de gemeentelijke aanpak binnen het veiligheidsdomein.

Integrale benadering
Veiligheidsvraagstukken staan zelden op zichzelf en raken vaak aan andere beleidsterreinen, zoals zorg, jeugd, wonen, maatschappelijke ondersteuning, openbare ruimte en handhaving. Daarom beziet de gemeente per thema welke partijen betrokken zijn, welke belangen spelen en welke inzet nodig is. De gemeente brengt partijen bijeen, bevordert samenwerking en weegt belangen zorgvuldig af, vanuit haar regierol binnen een bredere keten van partners en bevoegdheden.

Informatie gestuurd werken
De gemeente zet in op een informatie gestuurde en risicogerichte aanpak. Beschikbare signalen, data, analyses en professionele inzichten worden benut om veiligheidsvraagstukken tijdig te signaleren, te duiden en te prioriteren. Daarmee kan de inzet gerichter, effectiever en beter onderbouwd plaatsvinden.

Preventie waar mogelijk, repressie waar nodig
De gemeente geeft waar mogelijk prioriteit aan preventie. Door middel van vroegsignalering, bewustwording, samenwerking en het versterken van weerbaarheid wordt ingezet op het voorkomen van onveiligheid, overlast en criminaliteit. Wanneer preventieve inzet ontoereikend is, of wanneer sprake is van normoverschrijdend of strafbaar gedrag, treedt de gemeente handhavend en repressief op. Daarbij worden bestuurlijke instrumenten doelgericht, proportioneel en zorgvuldig ingezet.

Regionale samenwerking
Uithoorn maakt deel uit van de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en werkt op vrijwel alle veiligheidsthema's samen met buurgemeenten en regionale partners. Deze samenwerking is noodzakelijk om grensoverschrijdende problematiek effectief aan te pakken, kennis te delen en voldoende slagkracht te organiseren. Daarbij neemt de gemeente deel aan initiatieven die een meerwaarde hebben voor de opgaven in Uithoorn, met inachtneming van afspraken en wettelijke kaders.

Samenwerking met inwoners en ondernemers
De gemeente hecht aan de betrokkenheid van inwoners en ondernemers bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Hun kennis van de leef- en werkomgeving is van belang voor signalering, preventie en het versterken van draagvlak en veiligheidsbeleving. De gemeente zoekt daarom, in lijn met het participatiebeleid, naar passende vormen van samenwerking. De opgavegerichte wijkaanpak is daarvan een voorbeeld.

Versterken van maatschappelijke weerbaarheid
De gemeente acht het van belang dat inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties weerbaar en zo veel mogelijk zelf- en samenredzaam zijn. Een weerbare samenleving is beter in staat om te gaan met verstoringen, risico's en crisissituaties. Daarom zet de gemeente in op bewustwording, voorbereiding en het vergroten van handelingsvermogen, met ondersteuning waar nodig.

Zichtbare en herkenbare veiligheidsaanpak
De gemeente vindt het belangrijk dat inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners inzicht hebben in de inzet en resultaten binnen het veiligheidsdomein. Een zichtbare aanpak draagt bij aan vertrouwen in het openbaar bestuur, versterkt de veiligheidsbeleving en vergroot de bereidheid van inwoners en ondernemers om signalen te delen en verantwoordelijkheid te nemen voor een veilige leefomgeving. Daarom communiceert de gemeente actief over prioriteiten, maatregelen en behaalde resultaten, waarbij rekening wordt gehouden met privacy, opsporingsbelangen en bestuurlijke zorgvuldigheid. Zichtbaarheid betreft daarbij niet alleen communicatie, maar ook de herkenbare aanwezigheid van de gemeente en haar partners in wijken, buurten en bij lokale initiatieven.

2.2 Kenmerken van de gemeente Uithoorn

De gemeente Uithoorn kent specifieke kenmerken die van invloed zijn op het veiligheidsbeeld en op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het lokale veiligheidsbeleid. Deze kenmerken worden hieronder toegelicht.

Grootstedelijke problematiek in een middelgrote gemeente
Uithoorn is een relatief kleine gemeente, waarvan de kernen Uithoorn en De Kwakel in overwegende mate een dorps karakter hebben. De ligging nabij Amsterdam biedt inwoners en ondernemers de voordelen van een rustige woon- en leefomgeving, in combinatie met de voorzieningen en kansen van de grootstedelijke regio.

Deze ligging brengt echter ook veiligheidsvraagstukken met zich mee die doorgaans sterker met stedelijke gebieden worden geassocieerd. Ook in Uithoorn doen zich fenomenen voor zoals jeugdcriminaliteit en incidenten met explosieven bij woningen. Hoewel de gemeente kleinschalig en dorps van aard is, blijft zij daarmee niet buiten beeld van ontwikkelingen die zich ook in grotere steden voordoen.

Juist in een gemeente met een meer dorps karakter kunnen dergelijke incidenten en ontwikkelingen een relatief grote invloed hebben op de veiligheidsbeleving van inwoners en op de sociale samenhang in buurten en wijken. Gebeurtenissen zijn zichtbaarder, werken langer door in de gemeenschap en kunnen gevoelens van onrust en onzekerheid versterken. Dat vraagt om een aanpak die niet alleen oog heeft voor de aard en ernst van de problematiek, maar ook voor de impact ervan op een kleinschalige leefomgeving.

Daarnaast vraagt de diversiteit binnen delen van de gemeente, waaronder Zijdelwaard, om een aanpak die rekening houdt met verschillen in leefwerelden, achtergronden en veiligheidsbeleving. Een effectieve benadering sluit aan bij de lokale context en vraagt om maatwerk in communicatie, samenwerking en interventies.

De gemeente en haar veiligheidspartners zijn zich bewust van deze dynamiek. In dit IVB wordt daarom uitgegaan van een aanpak die rekening houdt met zowel de aard van de veiligheidsproblematiek als met de specifieke impact daarvan op een kleinschalige, dorpse

gemeente. Daarbij staat centraal dat veiligheidsbeleid niet alleen effectief moet zijn, maar ook passend bij de lokale context en de sociale structuur van Uithoorn.

Zorg en Veiligheid
Uithoorn kent relatief veel vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid. In de gemeente is sprake van een groep inwoners en huishoudens die te maken heeft met complexe sociale, psychische en maatschappelijke problematiek. Daarbij gaat het onder meer om situaties waarin zorgmijding, psychische kwetsbaarheid, verslavingsproblematiek, schuldenproblematiek en andere vormen van multiproblematiek samenkomen.

Deze problematiek kan gevolgen hebben voor de leefbaarheid en veiligheid in buurten en wijken en vraagt om een integrale aanpak waarin het veiligheidsdomein, het sociaal domein, zorgaanbieders en maatschappelijke partners nauw samenwerken. De aard van deze vraagstukken maakt dat preventie, vroegsignalering en passende ondersteuning essentieel zijn om escalatie en overlast te voorkomen.

Binnen een relatief kleine gemeente als Uithoorn zijn dergelijke situaties vaak zichtbaar voor de directe omgeving en kunnen zij een grote impact hebben op zowel omwonenden als de veiligheidsbeleving van inwoners. Tegelijkertijd biedt de schaal van de gemeente mogelijkheden om signalen vroegtijdig op te vangen en gezamenlijk maatwerk te organiseren.

Regio Amsterdam-Amstelland
Voor de meeste veiligheidsthema's maakt de gemeente Uithoorn deel uit van de regio Amsterdam-Amstelland. Deze regio omvat zes gemeenten, waaronder Amsterdam. Dit biedt voordelen in de vorm van kennis, capaciteit en slagkracht bij regionaal georganiseerde samenwerking en dienstverlening.

Tegelijkertijd brengt deze regionale context ook uitdagingen met zich mee. Binnen regionale organisaties en samenwerkingsverbanden staat de beschikbare capaciteit onder druk en concurreren lokale en regionale prioriteiten met elkaar. Daarbij is het vanzelfsprekend dat de schaal en problematiek van Amsterdam een groot beroep doen op regionale voorzieningen.

De gemeente Uithoorn is zich bewust van deze bestuurlijke en organisatorische dynamiek en zet zich ervoor in om op die onderwerpen die lokaal van belang zijn tijdig positie in te nemen en waar nodig capaciteit en aandacht te organiseren.

Sierteeltsector – internationaal handelsknooppunt
De gemeente Uithoorn, en in het bijzonder De Kwakel, vervult een belangrijke rol binnen de Nederlandse sierteeltsector. In De Kwakel zijn diverse kwekers en bedrijven gevestigd die onderdeel uitmaken van een internationaal georiënteerde en economisch belangrijke branche. Dit draagt in belangrijke mate bij aan de lokale economie en werkgelegenheid.

De aanwezigheid van deze sector brengt echter ook veiligheidsvraagstukken met zich mee. De internationale handelsstromen, logistieke bewegingen en bedrijvigheid kunnen de gemeente kwetsbaar maken voor vormen van misbruik, waaronder ondermijnende criminaliteit. Dit vraagt om een aanpak waarin economische kracht en alertheid op veiligheidsrisico's hand in hand gaan.

2.3 Terugblik, lessen en actuele ontwikkelingen op het gebied van veiligheid

Binnen het veiligheidsdomein hebben zich in de afgelopen beleidsperiode diverse ontwikkelingen voorgedaan die ook voor de gemeente Uithoorn van grote betekenis zijn. De terugblik op het IVB 2023–2026 laat zien dat een aantal veiligheidsvraagstukken onverminderd actueel is gebleven,

terwijl andere thema's nadrukkelijker naar voren zijn gekomen of in aard en impact zijn veranderd. Tegelijkertijd blijkt dat ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein zich snel kunnen voordoen en dat een integrale, wendbare en uitvoerbare aanpak noodzakelijk blijft. De ervaringen uit de afgelopen jaren en de actuele trends vormen daarom gezamenlijk de basis voor de koers van het IVB 2027–2030.

Weerbaarheid en continuïteit
In de afgelopen beleidsperiode is het belang van maatschappelijke weerbaarheid en continuïteit nadrukkelijker op de voorgrond gekomen. Digitale dreigingen, maatschappelijke onrust en toenemende geopolitieke spanningen hebben zichtbaar gemaakt dat verstoringen van vitale processen en maatschappelijke ontwrichting niet ondenkbaar zijn. Internationale ontwikkelingen kunnen ook op lokaal niveau gevolgen hebben, bijvoorbeeld in de vorm van cyberdreigingen, verstoringen van voorzieningen of spanningen in de samenleving.

De belangrijkste les uit de afgelopen periode is dat weerbaarheid niet alleen een opgave is voor overheid en hulpdiensten, maar ook voor de samenleving als geheel. Voor Uithoorn betekent dit dat blijvend moet worden geïnvesteerd in crisisvoorbereiding, bewustwording en het versterken van maatschappelijke weerbaarheid. Daarbij is het van belang dat de gemeentelijke organisatie haar kritieke bedrijfsprocessen kan blijven uitvoeren, ook onder bijzondere omstandigheden, en dat inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners voorbereidingen treffen om weerbaar te zijn tegen verstoring van vitale maatschappelijke processen.

Polarisatie en toenemende maatschappelijke druk
De beleidsperiode 2023–2026 laat zien dat maatschappelijke polarisatie en toenemende druk zich ook in Uithoorn concreet kunnen vertalen in verstoringen van de openbare orde. In het bijzonder tijdens de demonstraties rond de opvang van asielzoekers en de problematiek rondom de waternomaden werd zichtbaar dat maatschappelijke spanningen kunnen uitmonden in onrust, confrontaties en een directe belasting van de lokale veiligheidsstructuur.

Deze ervaringen sluiten aan bij een bredere landelijke trend van verharding in het publieke debat, normalisering van radicaal gedachtengoed, afnemend vertrouwen in instituties en toenemende spanningen rond maatschappelijke en politieke thema's. De belangrijkste les is dat polarisatie niet alleen een maatschappelijk vraagstuk is, maar ook een opgave binnen het veiligheidsdomein. Dit vraagt om blijvende alertheid op signalen van polarisatie, bestuurlijke wendbaarheid en een overheid die zichtbaar, zorgvuldig en uitlegbaar handelt en waar mogelijk de verbinding in de samenleving versterkt.

Georganiseerde en ondermijnende criminaliteit
Georganiseerde criminaliteit blijft een ernstige bedreiging vormen voor de veiligheid en leefbaarheid. De regio Amsterdam-Amstelland speelt een rol in internationale criminele netwerken, mede vanwege de nabijheid van Amsterdam en Schiphol als internationale knooppunten en de strategische logistieke infrastructuur in de regio. Ook de sierteeltsector kent kenmerken die haar kwetsbaar kunnen maken voor misbruik door criminelen, bijvoorbeeld voor de verplaatsing van illegale goederen, witwassen of andere ondermijnende activiteiten.

In de afgelopen beleidsperiode is gebleken dat ondermijnende criminaliteit geen abstract of uitsluitend regionaal vraagstuk is. Ook in Uithoorn zijn signalen en incidenten waargenomen die laten zien dat de effecten van georganiseerde criminaliteit zichtbaar kunnen worden in de lokale samenleving, bijvoorbeeld in de vorm van geweldsincidenten, intimidatie, witwasconstructies en verwevenheid tussen onder- en bovenwereld.

Verder vraagt ook zorgfraude om bestuurlijke alertheid. Georganiseerde of grootschalige fraudeconstructies kunnen leiden tot aanzienlijke maatschappelijke en financiële schade en het vertrouwen in publieke voorzieningen ondermijnen. Daarbij kan sprake zijn van verwevenheid met andere vormen van ondermijnende criminaliteit, zoals witwassen, fraude of criminele netwerken.

Daarnaast strekt de invloed van georganiseerde criminaliteit zich ook uit tot jongeren. Criminele netwerken maken gebruik van sociale media, berichtenapps en sociale contacten om jongeren te betrekken bij uiteenlopende criminele activiteiten. Jongeren kunnen daarbij worden verleid, onder druk worden gezet of worden uitgebuit. Vooral jongeren in een kwetsbare positie lopen een verhoogd risico om hiermee in aanraking te komen.

Jeugd en veiligheid
Binnen het domein van jeugd en veiligheid zijn verschillende ontwikkelingen zichtbaar die om blijvende aandacht vragen. Hoewel landelijke onderzoeken geen eenduidig beeld laten zien van een algemene verharding onder jongeren, signaleren professionals dat een beperkte groep jongeren die betrokken raakt bij overlast of criminaliteit in sommige gevallen ernstiger en complexer gedrag vertoont. Daarbij liggen jeugdoverlast, problematisch gedrag en jeugdcriminaliteit soms in elkaars verlengde. Ook de jaarwisseling blijft een terugkerend moment waarop de openbare orde onder druk staat. Sinds de jaarwisseling 2019-2020 is het meerdere keren voorgekomen dat er brandstichtingen zijn in gebouwen en auto's en is er sprake van geweld gericht tegen hulpdiensten.

Daarnaast vervaagt de scheidslijn tussen de online en fysieke leefwereld van jongeren steeds meer. Ontwikkelingen op sociale media en andere online platforms kunnen direct doorwerken in de fysieke openbare ruimte, bijvoorbeeld door het versterken van groepsdynamiek, het verspreiden van spanningen of het mobiliseren van jongeren rondom overlastgevende, risicovolle of ontwrichtende activiteiten. Dit vraagt om aandacht voor zowel de digitale als de fysieke context waarin jongeren opgroeien.

Een aanvullend aandachtspunt betreft seksueel en relationeel geweld onder jongeren. Diverse onderzoeken wijzen op zorgelijke ontwikkelingen in de acceptatie van seksueel grensoverschrijdend gedrag en schadelijke opvattingen over relaties en genderverhoudingen onder delen van de jongerenpopulatie. Dit benadrukt het belang van preventie, bewustwording en vroegtijdige signalering.

De belangrijkste les is dat een effectieve aanpak van jeugdproblematiek vraagt om samenhang tussen preventie, vroegsignalering, begrenzing en waar nodig handhaving. Blijvende samenwerking tussen gemeente, politie, jongerenwerk, onderwijs, ouders en zorgpartners is daarbij essentieel, zodat problematisch gedrag tijdig wordt herkend en escalatie zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Digitale veiligheid
De voortgaande digitalisering van de samenleving biedt veel kansen, maar maakt inwoners, ondernemers en overheden ook kwetsbaarder voor digitale criminaliteit, radicalisering en verstoringen. Denk daarbij aan online fraude, phishing, identiteitsmisbruik, ransomware, digitale intimidatie en misbruik van persoonsgegevens. Ook jongeren worden in toenemende mate geconfronteerd met online risico's, zoals cyberpesten, online oplichting, digitale afpersing en digitale ronseling voor criminele activiteiten.

In de afgelopen beleidsperiode is duidelijker geworden dat digitale veiligheid niet als een afzonderlijk specialistisch thema kan worden beschouwd, maar raakt aan meerdere onderdelen van het veiligheidsdomein. In lijn met de indeling die vanuit de VNG wordt gehanteerd, gaat het daarbij om cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, online openbare orde, cybergevolgbestrijding en

het eigen huis op orde. Deze indeling maakt zichtbaar dat digitale veiligheid niet alleen gaat over online criminaliteit, maar ook over maatschappelijke onrust, continuïteit van processen en de weerbaarheid van de gemeentelijke organisatie zelf.

De belangrijkste les is dat digitale dreigingen steeds meer verweven raken met fysieke en maatschappelijke veiligheid. Voor Uithoorn betekent dit dat structurele inzet nodig is op bewustwording, preventie, samenwerking met partners en het versterken van de digitale weerbaarheid van inwoners, ondernemers en de gemeentelijke organisatie.

Zorg en veiligheid
In de beleidsperiode 2023–2026 is binnen Uithoorn een duidelijke verschuiving zichtbaar geworden van een overwegend veiligheidsgerichte aanpak naar een meer contextgerichte en integrale benadering, waarin zorg, welzijn en veiligheid nadrukkelijk met elkaar zijn verbonden. Hoewel thema's als sociale veiligheid, drugsoverlast en ondermijnende criminaliteit belangrijke aandachtspunten zijn gebleven, is meer nadruk komen te liggen op onderliggende oorzaken van overlast en onveiligheid, zoals psychische problematiek, eenzaamheid, schulden, woonproblematiek en andere vormen van kwetsbaarheid.
Deze ontwikkeling zet zich door. De vraag naar ondersteuning neemt toe, onder meer als gevolg van vergrijzing, psychische problematiek, eenzaamheid en complexe huishoudsituaties waarin problemen op het gebied van wonen, financiën, gezondheid en opvoeding samenkomen.

Tegelijkertijd verschuift de aanpak steeds verder richting preventie, vroegsignalering en wijkgericht werken. In Uithoorn wordt hierop ingespeeld door nauwere samenwerking tussen gemeente, zorgorganisaties, woningcorporaties, jongerenwerk, politie en andere (zorg)partners. Via voorzieningen zoals het sociaal loket en de Wijkpost Zorg & Veiligheid wordt ingezet op laagdrempelige ondersteuning en het vroegtijdig signaleren van problematiek.

De belangrijkste les is dat veiligheidsvraagstukken steeds vaker niet op zichzelf staan, maar samenhangen met sociale en zorggerelateerde problematiek. Dit vraagt om blijvende verbinding tussen het veiligheidsdomein, het sociaal domein en het welzijnsdomein zodat niet alleen veiligheidsrisico's worden beperkt, maar ook structureel wordt gewerkt aan leefbaarheid, stabiliteit en veiligheidsbeleving in de wijken.

Capaciteitsproblemen in de keten
De afgelopen beleidsperiode heeft ook duidelijk gemaakt dat de effectiviteit van veiligheidsbeleid in belangrijke mate afhankelijk is van voldoende capaciteit, een goede informatiepositie en sterke samenwerking met maatschappelijke en regionale partners. Tegelijkertijd staat de capaciteit in de veiligheidsketen onder druk. Dit geldt voor gemeenten, politie, zorgorganisaties, het sociaal domein en andere ketenpartners.

Deze ontwikkeling beperkt de uitvoeringskracht van de gemeente op onderdelen van het veiligheidsbeleid, met name waar het gaat om bestuurlijke handhaving, juridische borging van maatregelen en het tijdig opvolgen van veiligheidsvraagstukken. Gezien de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt en de schaarste aan passende professionals is hiervoor niet eenvoudig een structurele oplossing beschikbaar. Om de uitvoerbaarheid van het IVB 2027–2030 te waarborgen, is versterking van de juridische handhavingscapaciteit noodzakelijk en versterking van de aanpak op personen met onbegrepen gedrag

Conclusie en belangrijkste lessen
De terugblik op de beleidsperiode 2023–2026, bezien in samenhang met de actuele ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein, onderstreept dat veiligheid een brede en dynamische opgave is die vraagt om een integrale en toekomstbestendige benadering. Ontwikkelingen op het gebied van jeugd, zorg en veiligheid, maatschappelijke onrust, digitale dreigingen, ondermijnende criminaliteit en weerbaarheid laten zien dat de aard van veiligheidsvraagstukken verandert en steeds meer domeinoverstijgend is. Dit vraagt om een aanpak waarin preventie, vroegsignalering, samenwerking en bestuurlijke slagkracht hand in hand gaan, met blijvende ruimte voor begrenzing en handhaving waar dat nodig is. Deze lijn is richtinggevend voor de prioriteiten en keuzes in het IVB 2027–2030.

2.4 Wettelijke, lokale en regionale kader

Het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Uithoorn staat niet op zichzelf, maar wordt gevormd door landelijke wet- en regelgeving, regionale samenwerkingsafspraken en lokale beleidskaders. Deze kaders bepalen gezamenlijk de rol van de gemeente binnen het veiligheidsdomein en bieden de basis voor de uitvoering van de in dit beleid opgenomen doelstellingen en prioriteiten. Samen zorgen zij voor samenhang tussen de lokale veiligheidsaanpak en de verantwoordelijkheden van gemeenten, veiligheidspartners en zorgorganisaties.

Wettelijk kader
De gemeente heeft op grond van diverse wettelijke taken en bevoegdheden een belangrijke verantwoordelijkheid voor het bevorderen van de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid. De Gemeentewet vormt daarbij het belangrijkste wettelijke kader. De gemeenteraad stelt de beleidsmatige kaders vast en vervult een kaderstellende en controlerende rol. De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde en beschikt over diverse bevoegdheden om verstoringen van de openbare orde te voorkomen of te beëindigen. Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor de uitvoering van het beleid en de samenhang met andere gemeentelijke beleidsterreinen.

De Politiewet 2012 vormt de basis voor de samenwerking tussen burgemeester, politie en Openbaar Ministerie bij de handhaving van de openbare orde en de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. De Wet veiligheidsregio's biedt het kader voor de regionale samenwerking op het gebied van crisisbeheersing, rampenbestrijding en bevolkingszorg.

Voor de aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit beschikt de gemeente over verschillende bestuurlijke instrumenten. Daarbij zijn onder meer de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) en de Opiumwet van belang. Deze wetgeving maakt het mogelijk om misbruik van vergunningen, subsidies en gemeentelijke voorzieningen tegen te gaan en op te treden tegen drugsgerelateerde criminaliteit.

Binnen het domein van zorg en veiligheid zijn daarnaast verschillende wettelijke kaders relevant, waaronder de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz). Deze wetten vormen een belangrijke basis voor de samenwerking tussen gemeente, zorgaanbieders, politie en andere partners bij de ondersteuning van kwetsbare inwoners en het voorkomen van maatschappelijke uitval, overlast en escalatie.

Bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid wordt gewerkt binnen de kaders van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), de Wet politiegegevens (Wpg) en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg). Deze wetgeving regelt de verwerking en uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van een zorgvuldige en effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken.

Regionaal Veiligheidsplan
Het regionaal veiligheidsplan vormt een belangrijk kader voor de gezamenlijke veiligheidsaanpak binnen Amsterdam-Amstelland. In dit plan hebben de gemeenten in de regio, het Openbaar Ministerie en de politie de gezamenlijke veiligheidsambities, uitgangspunten voor samenwerking en regionale prioriteiten voor de periode 2027–2030 vastgelegd. Daarbij wordt in het bijzonder ingezet op zes regionale veiligheidsthema's: georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit en het effect op wijken, onrust in de samenleving en maatschappelijke dreiging, relationeel en gendergerelateerd geweld, overlast en drukte, criminaliteit met een grote impact en jeugdcriminaliteit en -overlast. Voor de Amstelland-gemeenten, waaronder Uithoorn, geldt dat deze regionale kaders worden uitgewerkt in een eigen lokaal IVB, met ruimte voor lokale accenten en prioriteiten. Jaarlijks wordt op basis van de Regionale Veiligheidsrapportage en politiecijfers bezien of bestuurlijke bijsturing nodig is

Beleidsplan veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland "Buiten" Gewoon Veilig
Het beleidsplan van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland bevat de koers voor de voorbereiding op en aanpak van crisisbeheersing, rampenbestrijding en risico- en incidentbeheersing. Voor Uithoorn is dit kader van belang in relatie tot fysieke veiligheid, crisisvoorbereiding, continuïteit en maatschappelijke weerbaarheid. De uitgangspunten uit het regionale beleidsplan worden in dit veiligheidsbeleid betrokken bij de lokale inzet op weerbaarheid en continuïteit.

VTH Beleidsplan Duo+
Het VTH-beleidsplan van Duo+ geeft richting aan de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit beleidskader is relevant voor de bestuurlijke en juridische borging van gemeentelijk veiligheidsbeleid, onder meer op het gebied van leefbaarheid, toezicht, handhaving en de aanpak van overtredingen. De verbinding tussen dit veiligheidsbeleid en het VTH-beleidsplan is van belang om ervoor te zorgen dat beleidsmatige prioriteiten ook uitvoerbaar zijn in toezicht en handhaving.

Teamplan politie Basisteam Aalsmeer – Uithoorn
De samenwerking met de politie is essentieel voor de uitvoering van het IVB. Het teamplan van het basisteam Aalsmeer-Uithoorn geeft richting aan de operationele inzet van de politie op lokale en regionale veiligheidsvraagstukken. Afstemming tussen gemeentelijke prioriteiten en de inzet van het basisteam is van belang om gezamenlijk effectief te kunnen optreden op thema's als jeugdoverlast, openbare orde, ondermijning en veelvoorkomende criminaliteit.

RIEC Amsterdam-Amstelland
Binnen het Meerjarenplan 2025–2028 hebben de partners van het RIEC Amsterdam-Amstelland, waaronder de gemeente Uithoorn, afgesproken zich gezamenlijk in te zetten op het verstoren van de drugseconomie door criminele geldstromen door te snijden en cruciale schakels aan te pakken. Hiertoe zijn meerdere projectgroepen ingericht. Daarnaast wordt gebiedsgericht gewerkt, onder meer op en rond de bloemenveiling, onder andere via een casustafel.

Het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ)
Het Actiecentrum Veiligheid en Zorg werkt vanuit regionale beleidskaders aan complexe zorg- en veiligheidsvraagstukken, waaronder jeugdcriminaliteit, personen met onbegrepen gedrag, huiselijk geweld, radicalisering, en de persoonsgerichte aanpak van veelplegers. Centraal staat een integrale werkwijze waarin zorg, welzijn, veiligheid, wonen, onderwijs en werk met elkaar worden verbonden om overlast, recidive en maatschappelijke uitval te voorkomen. Deze regionale kaders vormen een

belangrijke basis voor de lokale uitwerking van de prioriteit zorg en veiligheid binnen het IVB van Uithoorn.

Mainport aanpak Weerbare sierteelt sector
De sierteeltsector is voor Uithoorn van groot economisch belang, maar kent tegelijkertijd kenmerken die de sector kwetsbaar kunnen maken voor misbruik door criminele netwerken. Tegen deze achtergrond neemt Uithoorn deel aan de mainportaanpak Weerbare Sierteeltsector, als onderdeel van de landelijke mainportbenadering in de strijd tegen georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. Deze aanpak is gericht op het versterken van de integriteit en weerbaarheid van de sierteeltketen en op het verkleinen van de mogelijkheden voor crimineel misbruik van logistieke stromen, bedrijfsprocessen en faciliteiten.

Arbeidsomstandigheden
Binnen deze aanpak is nadrukkelijk aandacht voor goede en veilige arbeidsomstandigheden en voor het voorkomen en aanpakken van misstanden. De complexe ketenstructuren, de inzet van arbeidsmigranten en uitzendconstructies en de economische druk binnen delen van de sierteeltsector kunnen risico's met zich meebrengen, waaronder ernstige benadeling en arbeidsuitbuiting. De inzet is daarom gericht op het vergroten van de weerbaarheid van ondernemers, werkenden en de sector als geheel. Dit gebeurt onder meer door kennisdeling, bewustwording, het uitdragen van goede voorbeelden, het ontwikkelen van praktische hulpmiddelen en het stimuleren van systeeminterventies die misstanden en malafide constructies helpen voorkomen en tegengaan. Publieke en private partners werken samen om signalen tijdig te herkennen, knelpunten te agenderen en waar nodig de verbinding te leggen met ondersteuning, toezicht, handhaving en bestuurlijke actie.

2.5 Sturing en uitvoering van het veiligheidsbeleid

Deze paragraaf beschrijft de organisatie van het veiligheidsbeleid binnen de gemeente Uithoorn. Het IVB 2027–2030 bevat de kaders, doelstellingen en prioriteiten voor de komende vier jaar en wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Het college geeft hieraan uitvoering via jaarlijkse UVP's. De voortgang wordt periodiek gemonitord in de staven van de portefeuillehouders.

UVP's
Jaarlijks wordt een UVP IVB vastgesteld op basis van de kaders, doelstellingen en prioriteiten uit het IVB. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden uitgevoerd om de beleidsdoelen te realiseren. De voortgang van het UVP IVB wordt tweemaal per jaar gemonitord, in juni en december. De voortgangsrapportage en eindrapportage worden na vaststelling door het college ter informatie aan de gemeenteraad aangeboden.

Staven
De voortgang van het UVP en de uitvoering van de daarin opgenomen activiteiten worden besproken in de maandelijkse staf Openbare Orde en Veiligheid (hierna: staf OOV) en staf Zorg en Veiligheid (hierna: staf Z&V).

De staf OOV staat onder voorzitterschap van de burgemeester. Aan deze staf nemen de politie, het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving van Duo+, de brandweer en de beleidsadviseurs OOV deel. Naast de voortgang van het UVP IVB worden signalen van partners en OOV-gerelateerde casuïstiek besproken.

De staf Z&V wordt bijgewoond door de burgemeester en de wethouder Zorg, waarbij de wethouder voorzitter is. Daarnaast nemen adviseurs deel die werkzaam zijn op het snijvlak van zorg en veiligheid. In deze staf worden onder meer onderwerpen besproken als personen met verward

gedrag, jeugd en veiligheid, nazorg na detentie, huiselijk geweld en kindermishandeling, radicalisering en extremisme en complexe casuïstiek waarbij bestuurlijke interventies aan de orde kunnen zijn.

Politieoverleg
Aanvullend op de staven vindt eenmaal per twee weken politieoverleg plaats tussen de burgemeester, de teamleiding en de adviseurs OOV. In dit overleg worden actuele incidenten en ontwikkelingen op het gebied van openbare orde en veiligheid besproken. Na het plaatsvinden van impactvolle incidenten is er direct contact tussen de burgemeester, teamleiding en de adviseurs OOV, ongeacht het tijdstip.

Lokale driehoek Aalsmeer–Uithoorn
De lokale driehoek is het wettelijke afstemmingsoverleg tussen de gemeente, de politie en het Openbaar Ministerie. Binnen dit overleg vindt afstemming plaats over beleid, prioriteiten en sturing op de handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Vanwege het gedeelde basisteam, de geografische ligging en de vergelijkbare opgaven is in 2020 gekozen voor een gezamenlijke lokale driehoek Aalsmeer–Uithoorn. Aan deze driehoek nemen deel de burgemeesters van Aalsmeer en Uithoorn, de gebiedsofficier van het Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Amsterdam, de districtsleiding Zuid van de politie-eenheid Amsterdam en de teamleiding van het basisteam Aalsmeer-Uithoorn. De driehoek komt eenmaal per twee maanden bijeen en kan, indien nodig, op korte termijn ook digitaal samenkomen voor besluitvorming over actuele openbare orde- en veiligheidsvraagstukken.

3. Veiligheidsvelden, analyse en doelstellingen

Het veiligheidsbeleid is gebaseerd op de methodiek *Kernbeleid Veiligheid* van de VNG en het CCV. Deze methodiek biedt een gestructureerd kader voor het ordenen van de verschillende onderwerpen binnen het veiligheidsdomein. Het veiligheidsbeleid 2023-2026 maakte eveneens gebruik van deze methodiek. De voorliggende notitie vormt hierop een voortbouwende actualisatie.
In 2026 is de methodiek herzien. Als gevolg daarvan is de indeling van de veiligheidsvelden aangepast naar de volgende thema's:

- digitale veiligheid;
- veilig ondernemen;
- jeugd en veiligheid;
- zorg en veiligheid;
- fysieke veiligheid;
- georganiseerde criminaliteit en ondermijning;
- veilige woon- en leefomgeving.

Voor ieder thema bevat deze notitie een beknopte analyse van de actuele situatie. Deze analyse is gebaseerd op beschikbare kwantitatieve en kwalitatieve bronnen, waaronder de veiligheidsindex, politiecijfers, gemeentelijke veiligheidsgegevens, de gebiedsscan en signalen en ervaringen van professionals. Waar relevant zijn daarnaast themaspecifieke bronnen betrokken.

De analyses in deze notitie zijn beschrijvend van aard en vormen de basis voor de strategische prioritering. De nadere cijfermatige onderbouwing en concretisering vindt plaats in de jaarlijkse UVP's. Daarin worden de ontwikkelingen per thema uitgebreider uitgewerkt en vertaald naar concrete activiteiten.

Op basis van de analyses worden voor de beleidsperiode 2027-2030 doelstellingen en prioriteiten vastgesteld. Deze doelstellingen en prioriteiten geven richting aan de inzet van gemeente, veiligheidspartners en maatschappelijke organisaties in de komende jaren. De jaarlijkse 'UVP's vormen vervolgens de vertaling van dit strategisch kader naar concrete maatregelen, activiteiten en samenwerkingsafspraken.

3.1 Digitale veiligheid

De samenleving is sterk gedigitaliseerd, waardoor digitale veiligheid relevant is binnen alle veiligheidsvelden. Binnen het veiligheidsveld Digitale Veiligheid worden de volgende thema's onderscheiden: eigen digitale systemen van de gemeente, cyberincidenten en cybercrises, online criminaliteit en online aangejaagde ordeverstoringen.

Eigen digitale systemen
De veiligheid van de gemeentelijke digitale systemen wordt binnen de bestaande organisatorische structuren gemonitord. Er zijn momenteel geen signalen die wijzen op verhoogde risico's of kwetsbaarheden. Om die reden vormt dit onderwerp geen afzonderlijke beleidsprioriteit. Wel blijft het onderdeel van de reguliere werkzaamheden en wordt het opgenomen in de UVP's.

Cyberincidenten en cybercrises
Ook cyberincidenten en cybercrises hebben aandacht binnen de regionale crisisstructuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Er zijn voor Uithoorn geen aanwijzingen voor een verhoogd risicoprofiel, waardoor dit thema op lokaal niveau geen aanvullende prioriteit krijgt.

Vanwege het belang voor de gemeentelijke crisisbeheersing blijft het onderwerp wel opgenomen in de UVP's.

Online criminaliteit
Online criminaliteit[1] vormt een groeiend maatschappelijk vraagstuk. Landelijke cijfers van het CBS laten zien dat online criminaliteit veel voorkomt en jaarlijks een aanzienlijk deel van de bevolking treft. Vooral online fraude zorgt voor veel slachtoffers. Daarnaast signaleert de politie dat criminelen in toenemende mate gebruikmaken van digitale middelen en sociale media om slachtoffers te benaderen. Hoewel er geen aanwijzingen zijn dat online criminaliteit in Uithoorn vaker voorkomt dan elders, rechtvaardigen de maatschappelijke impact en de aanwezigheid van kwetsbare doelgroepen, zoals ouderen, een gerichte inzet op preventie en bewustwording. Om die reden wordt online criminaliteit binnen het veiligheidsveld Digitale Veiligheid als prioriteit aangemerkt.

Online aangejaagde ordeverstoringen
Online aangejaagde ordeverstoringen komen in Uithoorn nauwelijks voor. Omdat het fenomeen zich lokaal slechts beperkt manifesteert, wordt dit onderwerp niet als prioriteit aangemerkt.

Doelstelling:
Uithoorn is een gemeente waarin inwoners en ondernemers digitaal weerbaar zijn en waarin de risico's van online criminaliteit zoveel mogelijk worden voorkomen.

Prioriteit:
Het versterken van de digitale weerbaarheid van inwoners en ondernemers tegen online criminaliteit.

3.2 Veilig ondernemen

Een veilig ondernemersklimaat draagt bij aan een aantrekkelijke leefomgeving, een prettig vestigingsklimaat voor bedrijven en een veilige omgeving voor inwoners en bezoekers. Binnen het veiligheidsveld Veilig Ondernemen worden de thema's bedrijventerreinen, buitengebieden, havens, uitgaansgebieden en winkelgebieden onderscheiden.

Een veilig ondernemersklimaat kan alleen worden gerealiseerd door een goede samenwerking tussen ondernemers, veiligheidspartners en de gemeente. Tegelijkertijd is de beschikbare tijd van ondernemers beperkt, waardoor deelname aan samenwerkingsverbanden, voorlichtingsactiviteiten en andere veiligheidsinitiatieven niet vanzelfsprekend is. Daarom richt de gemeente haar inzet primair op onderwerpen en activiteiten waarvoor bij ondernemers voldoende draagvlak en bereidheid tot participatie bestaat.

Bedrijventerreinen
Uit beschikbare cijfers blijkt dat het aantal diefstallen en inbraken bij bedrijven op de bedrijventerreinen in Uithoorn relatief laag is. Signalen die vanuit ondernemers, gemeente en politie worden ontvangen, hebben voornamelijk betrekking op ondermijnende criminaliteit. Om die reden worden preventieve activiteiten en controles op bedrijventerreinen in samenhang met de aanpak van ondermijning uitgevoerd.

[1] Online criminaliteit en cybercrime zijn twee verschillende begrippen. Online criminaliteit betreft misdaden, waar digitale middelen voor worden gebruikt, zoals helpdesk fraude en oplichting via Whatsapp. Cybercrime is het hacken van systemen. Online criminaliteit is veelal gericht op particulieren, waar cybercrime meer is gericht op bedrijven en overheden.

Buitengebieden
In de buitengebieden van Uithoorn en De Kwakel is de sierteeltsector sterk vertegenwoordigd. Hierdoor bestaat een duidelijke relatie met de regionale en landelijke aanpak van een weerbare sierteeltsector. Dit onderwerp wordt nader uitgewerkt in het veiligheidsveld Georganiseerde Criminaliteit en Ondermijning.

Havens
Er zijn geen signalen of cijfers die wijzen op structurele veiligheidsproblemen of misstanden bij de havens aan de Amstel. Om die reden wordt dit thema niet als prioriteit aangemerkt.

Uitgaansgebieden
Het uitgaansgebied aan de Julianalaan kent al meerdere jaren aandacht vanwege overlast rondom de daar gevestigde horecagelegenheden. Sinds de zomer van 2025 hebben zich echter geen noemenswaardige veiligheidsincidenten voorgedaan. Wel blijft sprake van een intensieve samenwerking tussen bewoners, ondernemers, gemeente en politie om de aanhoudende overlast te beperken en de leefbaarheid te bevorderen.

Winkelcentra
Bij de winkelcentra in Uithoorn is sprake van jeugdoverlast, onder meer veroorzaakt door groepen jongeren op fatbikes. Daarnaast komen winkeldiefstallen relatief vaak voor. De aanpak van jeugdoverlast heeft een duidelijke relatie met het veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid. Winkeldiefstallen en overlast vormen binnen het veiligheidsveld Veilig Ondernemen de belangrijkste aandachtspunten.

Doelstelling:
Uithoorn is een gemeente met een veilig en aantrekkelijk ondernemersklimaat waarin ondernemers, werknemers en bezoekers veilig kunnen ondernemen, werken en verblijven.

Prioriteiten:
- Het versterken van de samenwerking met ondernemers op veiligheidsvraagstukken.
- Het tegengaan van criminaliteit en ondermijnende activiteiten op bedrijventerreinen.
- Het terugdringen van overlast en criminaliteit rondom winkelcentra.
- Het beperken van overlast en het bevorderen van leefbaarheid rondom de horeca in het centrum van Uithoorn

3.3 Jeugd en Veiligheid
Het veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid bestaat uit de volgende thema's: jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, problematische individuele jongeren, Veiligheid in en om de School en alcohol- en drugsgebruik.

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit
Nadat de situatie gedurende enige tijd beheersbaar leek, zijn jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit de afgelopen jaren opnieuw toegenomen. Ook verlopen de jaarwisselingen in Uithoorn nog altijd onrustig. De jaarwisseling 2024-2025 vormde daarbij een dieptepunt, met onder meer meerdere autobranden en incidenten waarbij hulpdiensten werden belaagd. De jaarwisseling 2025-2026 is weliswaar aanzienlijk rustiger verlopen, maar dit was mede het gevolg van een stevige inzet van gemeente, politie, veiligheidspartners en de participatie met inwoners. Daarnaast hebben zich diverse geweldsincidenten voorgedaan waarbij jongeren betrokken waren. Deze ontwikkelingen, in combinatie met signalen van professionals uit het veld, wijzen erop dat jeugdcriminaliteit de afgelopen jaren een nadrukkelijkere rol is gaan spelen binnen de gemeente.

Problematische individuele jongeren
In relatie tot de toenemende jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit is er binnen de gemeente Uithoorn sprake van jongeren die extra kwetsbaar zijn voor (digitale)criminele beïnvloeding en uitbuiting. Het gaat hierbij onder meer om kwetsbare jongeren die online en offline worden geronseld voor activiteiten binnen het criminele circuit. Hierbij speelt mee dat jongeren zichzelf aanbieden. Tegelijkertijd moeten de jongeren niet alleen als kwetsbaar worden beschouwd. Veelal is er een combinatie van een dader/slachtofferrol en gaat er ook een veiligheidsrisico van de jongeren zelf uit en juist daarom verbinding zorg en veiligheid zo belangrijk.

Veiligheid in en om de School
Ook zijn er signalen van onveiligheid binnen en rondom scholen. Deze signalen lijken deels samen te hangen met criminele beïnvloeding en uitbuiting van jongeren. Om hier beter zicht op te krijgen en passende interventies te ontwikkelen, werken de gemeente en de betrokken partners gezamenlijk aan een project gericht op de veiligheid van de jeugd en het vroegtijdig signaleren van risicovol gedrag op scholen. Gelukkig gaan deze signalen over een beperkt aantal jongeren. Deze kleine groep kan echter een grote impact hebben op de gehele omgeving en de jeugd in de regio.

Alcohol en drugsgebruik
Daarnaast zijn er signalen van excessief alcohol- en drugsgebruik onder jongeren in de gemeente Uithoorn. Hoewel deze signalen op individueel niveau zorgelijk zijn, betreft het vooralsnog een relatief beperkte groep jongeren en kan er niet gesteld worden dat er in Uithoorn onder de jeugd meer alcohol- en of drugs wordt gebruik ten opzichte van het gemiddelde in Nederland.

Doelstelling:
Uithoorn is een gemeente waarin jongeren veilig kunnen opgroeien, zich positief kunnen ontwikkelen en worden beschermd tegen overlast, criminaliteit en uitbuiting.

Prioriteiten:
- Het voorkomen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit.
- Het versterken van perspectief en ontwikkelkansen voor risicojongeren.
- Het beschermen en weerbaar maken van kwetsbare jongeren tegen criminele en andere vormen van uitbuiting.

3.4 Zorg en Veiligheid
Het veiligheidsveld Zorg en Veiligheid richt zich op de thema's overlast van personen met onbegrepen gedrag, maatschappelijke onrust, radicalisering, extremisme, huiselijk geweld en femicide. Deze vraagstukken bevinden zich op het snijvlak van veiligheid, zorg, wonen en het sociaal domein en vragen om een integrale aanpak.

De afgelopen jaren is zichtbaar geworden dat veiligheidsvraagstukken steeds vaker samenhangen met complexe sociale en zorggerelateerde problematiek. Inwoners hebben regelmatig te maken met een combinatie van psychische kwetsbaarheid, verslaving, schulden, eenzaamheid, zorgmijding, woonproblematiek en problemen binnen het sociale netwerk. Tegelijkertijd staan zorgvoorzieningen onder druk door personeelstekorten, wachtlijsten en een toenemende vraag naar ondersteuning. Hierdoor neemt het risico op maatschappelijke uitval, overlast en escalatie toe.

Personen met onbegrepen gedrag
Binnen het thema overlast van personen met onbegrepen gedrag heeft Uithoorn de afgelopen beleidsperiode geïnvesteerd in een sterkere verbinding tussen zorg- en veiligheidspartners en de gerichte toevoeging van ggz- en verslavingsexpertise. De samenwerking tussen het Meldpunt Zorg en Overlast, het Zorg- en Veiligheidshuis, zorgaanbieders, politie, woningcorporaties en

maatschappelijke partners is verder versterkt. Ook is de werkwijze doorontwikkeld van voornamelijk casusgericht werken naar een meer integrale aanpak waarin vroegsignalering, zorgtoeleiding herstelgericht werken en persoonsgerichte ondersteuning centraal staan. Ondanks deze ontwikkeling blijft dit thema aandacht vragen vanwege de toenemende complexiteit van de problematiek en de druk op de zorgketen.

In de komende beleidsperiode zetten we daarom in op een verdere versterking van de aanpak voor mensen met onbegrepen gedrag. Daarbij investeren we in de functie van ambtelijk regisseur zorgtoeleiding, die een verbindende rol vervult tussen het sociaal, zorg- en veiligheidsdomein. Waar specialistische partners zoals de ggz en verslavingszorg verantwoordelijk zijn voor behandeling en begeleiding, zorgt de ambtelijk regisseur voor samenhang, afstemming en regie op complexe casuïstiek. De regisseur draagt bij aan vroegsignalering, het organiseren van passende ondersteuning en het voorkomen van escalatie. Door deze capaciteit binnen de gemeentelijke organisatie te beleggen, versterken we de integrale samenwerking, borgen we kennis van lokale problematiek en kunnen we sneller en effectiever inspelen op situaties waarin zorg- en veiligheidsvraagstukken samenkomen.

Bij complexe zorg- en veiligheidsvraagstukken kan ervaringsdeskundigheid een waardevolle aanvulling vormen op de inzet van professionals. Ervaringsdeskundigen beschikken over kennis vanuit persoonlijke ervaringen met psychische kwetsbaarheid, herstel, zorgtrajecten of maatschappelijke uitval en kunnen bijdragen aan het opbouwen van vertrouwen, het versterken van de verbinding met inwoners en het beter aansluiten op de leefwereld van betrokkenen. De gemeente verkent hoe ervaringsdeskundigheid structureel kan worden betrokken bij de lokale aanpak van zorg en veiligheid, onder meer bij vroegsignalering, zorgtoeleiding, herstelgerichte ondersteuning en de ontwikkeling van passende interventies voor inwoners met complexe problematiek.

Daarnaast onderzoeken we welke aanvullende interventies nodig zijn om inwoners met onbegrepen gedrag tijdig passende ondersteuning te bieden en overlast en veiligheidsrisico's te beperken. Daarbij ligt de beleidsmatige focus op het versterken door de inzet van bemoeizorg voor zorgmijdende inwoners en het verkennen van mogelijkheden voor passende lokale woonvoorzieningen voor inwoners die tussen zorg, wonen en veiligheid dreigen vast te lopen. Hiermee werken we aan een sluitende aanpak waarin preventie, begeleiding, wonen, zorg en veiligheid beter op elkaar aansluiten en escalatie zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Maatschappelijke onrust
Binnen het thema maatschappelijke onrust zijn de afgelopen jaren lokaal spanningen zichtbaar geweest. De maatschappelijke discussie en demonstraties rondom de voorgenomen komst van een asielzoekerscentrum (AZC) laten zien dat landelijke en regionale ontwikkelingen ook in Uithoorn kunnen leiden tot onrust, polarisatie en maatschappelijke verdeeldheid. Daarnaast hebben eerdere veiligheidsvraagstukken, zoals de situatie rondom de waternomaden, laten zien dat maatschappelijke onrust kan bijdragen aan de escalatie van veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken. Deze ervaringen onderstrepen het belang van vroegsignalering, transparante communicatie, participatie van inwoners en een goede samenwerking tussen gemeente, politie en maatschappelijke partners om spanningen te beheersen en verdere escalatie te voorkomen.

Radicalisering en extremisme
Binnen het thema radicalisering en extremisme zijn de afgelopen jaren weinig concrete signalen of casussen geregistreerd. Landelijke ontwikkelingen laten echter zien dat radicalisering zich steeds vaker online manifesteert en samenhangt met polarisatie, anti-overheidssentimenten,

complotdenken, normaliseren en verschillende vormen van extremisme. Om die reden blijft inzet op bewustwording, samenwerking en vroegsignalering noodzakelijk.

Huiselijk geweld en femicide
Voor het thema huiselijk geweld en femicide blijft aandacht nodig voor vroegsignalering, informatie-uitwisseling en samenwerking tussen betrokken partners. Het voorkomen van geweld binnen relaties vraagt om een gezamenlijke inzet vanuit zorg, veiligheid en het sociaal domein, waarbij tijdig passende hulp en bescherming worden georganiseerd.

De analyse laat zien dat de grootste opgave voor de komende jaren ligt in het verder versterken van de samenwerking tussen zorg-, veiligheids-, woon- en maatschappelijke partners. Daarbij verschuift de focus steeds meer van incidentgericht handelen naar vroegsignalering, preventie en duurzame ondersteuning, zodat inwoners met complexe problematiek eerder passende hulp ontvangen en escalaties zoveel mogelijk worden voorkomen.

Stevige lokale teams
De komende jaren vinden binnen het sociaal domein belangrijke ontwikkelingen plaats die ook van invloed zijn op het veiligheidsdomein. Een belangrijke ontwikkeling is de vorming van Stevige Lokale Teams. Deze teams moeten inwoners met meervoudige en complexe problematiek eerder en meer integraal ondersteunen, waarbij de verbinding tussen zorg, welzijn, opvoeding, participatie en veiligheid verder wordt versterkt.

Voor het veiligheidsdomein biedt deze ontwikkeling kansen om problematiek eerder te signaleren, escalatie te voorkomen en inwoners sneller passende ondersteuning te bieden. De verdere inrichting van de Stevige Lokale Teams en de gevolgen voor de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners worden in de komende jaren nader uitgewerkt. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de aansluiting op bestaande samenwerkingsstructuren binnen Zorg en Veiligheid en de wijkgerichte aanpak.

Doelstelling:
Uithoorn is een gemeente waarin inwoners met complexe problematiek tijdig passende ondersteuning ontvangen en waarin zorg en veiligheid effectief samenwerken om overlast en escalatie te voorkomen.

Prioriteiten:
- Het versterken van de samenwerking tussen inwoners, ondernemers en de partners binnen het domein van zorg en veiligheid.
- Het voorkomen van escalatie door vroegsignalering, preventie en passende ondersteuning.
- Het versterken van de aanpak van mensen met onbegrepen gedrag, huiselijk geweld, ouderenmishandeling, radicalisering en extremisme.
- Het versterken van een effectieve en informatie gestuurde aanpak van complexe zorg- en veiligheidsvraagstukken.

3.5 Fysieke Veiligheid
Fysieke veiligheid gaat over de mate waarin inwoners beschermd zijn tegen ongevallen en rampen. Binnen dit veiligheidsveld worden de thema's brandveiligheid, crisisbeheersing, omgevingsveiligheid en verkeersveiligheid onderkend. Onder de vleugel van het thema crisisbeheersing is het onderwerp weerbare samenleving toegevoegd aan dit veiligheidsveld.

Brandveiligheid
De situatie op het gebied van brandveiligheid in Uithoorn is stabiel. Uit de periodieke monitoring van incidenten blijkt dat het aantal branden en overige uitrukken de afgelopen jaren geen bijzondere ontwikkelingen laat zien. Ook uit de regionale analyse van de bluswatervoorziening in 2024 en 2025 zijn voor Uithoorn geen knelpunten naar voren gekomen. Daarnaast is de bezetting van de vrijwillige brandweer verbeterd ten opzichte van voorgaande jaren, wat bijdraagt aan de operationele slagkracht.

Crisisbeheersing
Crisisbeheersing richt zich op de voorbereiding op, bestrijding van en nazorg na rampen en crises. Hoewel de veiligheidsregio hierin een primaire verantwoordelijkheid heeft, vervult de gemeente een belangrijke rol bij onder andere bevolkingszorg, crisiscommunicatie en herstel. Binnen de veiligheidsregio wordt nauw samengewerkt om deze gemeentelijke taken te borgen. Voor specialistische taken zoals opvang en evacuatie maakt Uithoorn gebruik van regionale afspraken en ondersteuning vanuit de gemeente Amsterdam.

De aard van crises verandert. Klimaatverandering, digitalisering en internationale spanningen zorgen voor nieuwe risico's, waaronder langdurige hitte, extreme neerslag, grootschalige stroomuitval, cyberincidenten en incidenten met terrorisme of extreem geweld. De veiligheidsregio en gemeenten bereiden zich gezamenlijk voor op deze ontwikkelingen.

Weerbare samenleving
De maatschappelijke weerbaarheid van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties wordt steeds belangrijker. Geopolitieke spanningen en de toenemende afhankelijkheid van vitale infrastructuur vergroten de kans op verstoringen die langdurige gevolgen kunnen hebben voor het dagelijks leven. Een langdurige stroomuitval geldt daarbij als een realistisch scenario.

Binnen de veiligheidsregio wordt gewerkt aan de voorbereiding op een elektriciteitsuitval van 72 uur. In Uithoorn is een gemeentelijk projectteam actief om de zelfredzaamheid van inwoners en ondernemers te versterken en de onderlinge verbondenheid binnen de samenleving te bevorderen. Een weerbare samenleving draagt bij aan het beperken van de gevolgen van crises en calamiteiten. Eveneens is er een nauwe aansluiting bij de regionale initiatieven, die gecoördineerd worden vanuit de veiligheidsregio.

Omgevingsveiligheid
Omgevingsveiligheid betreft risico's die samenhangen met de opslag, productie en het transport van gevaarlijke stoffen, evenals risico's vanuit infrastructuur en andere risicobronnen. Binnen Uithoorn zijn relatief weinig risicovolle bedrijven en transportassen aanwezig. De risico's voor de fysieke leefomgeving zijn daardoor beperkt en geven op dit moment geen aanleiding tot bijzondere aandachtspunten.

Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid valt slechts gedeeltelijk onder het veiligheidsbeleid. Het verkeersbeleid en de ruimtelijke inrichting van de weg vallen niet binnen het veiligheidsdomein. Toezicht en handhaving op verkeersveiligheid valt wel binnen het veiligheidsbeleid.

Verkeersveiligheid kent zowel een objectieve als een subjectieve component. Uit de beschikbare ongevallencijfers blijkt geen structureel verhoogd risico binnen de gemeente. Tegelijkertijd ervaren inwoners op verschillende locaties verkeersveiligheidsproblemen. Er zijn binnen de gemeente diverse locaties waar vooral de verkeersveiligheidsbeleving laag is. Dit gaat om een aantal specifieke straten, locaties rondom scholen en knooppunten waar eerder incidenten met een grote

impact hebben plaatsgevonden. In de uitvoeringsprogramma's wordt erop gestuurd om politie en handhaving extra te laten controleren op deze locaties, waarbij gestuurd wordt op verandering van gedrag van weggebruikers.

Doelstelling:
Uithoorn is een weerbare gemeenschap die beschermd is tegen ongevallen, rampen en verstoringen van vitale processen en waarin inwoners veilig kunnen wonen, werken en ondernemen.

Prioriteiten:
- Het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.
- Het versterken van de gemeentelijke crisisvoorbereiding op nieuwe en complexe crisistypen.
- Het verbeteren van de verkeersveiligheid op locaties waar inwoners verkeersonveiligheid ervaren.

3.6 Georganiseerde criminaliteit en ondermijning

Georganiseerde en ondermijnende criminaliteit vormt een bedreiging voor de leefbaarheid, veiligheid en integriteit van de samenleving. Criminelen maken gebruik van legale structuren, bedrijven, vastgoed en kwetsbare personen om illegale activiteiten te faciliteren en criminele opbrengsten te verhullen. Binnen dit veiligheidsveld wordt aandacht besteed aan ondermijnende criminaliteit, mensenhandel, zorgfraude en de weerbaarheid van het lokaal bestuur en de gemeentelijke organisatie.

Sierteelt sector en ondermijning
Georganiseerde en ondermijnende criminaliteit manifesteert zich in uiteenlopende vormen en vraagt om een integrale aanpak. Gezien de prominente aanwezigheid van de sierteeltsector binnen de gemeente Uithoorn, en in het bijzonder in De Kwakel, blijft deze sector een belangrijk aandachtsgebied. Zoals beschreven in hoofdstuk 2 biedt de sector mogelijkheden voor misbruik door criminelen, onder meer op het gebied van logistiek, arbeidsinzet, huisvesting en financiële constructies.

Woonfraude en mensenhandel
Woonfraude blijft een belangrijk aandachtspunt binnen de gemeente. Woonfraude beperkt de beschikbaarheid van woningen en gaat regelmatig gepaard met andere vorming van ondermijning zoals arbeidsuitbuiting. Deze problematiek heeft duidelijke raakvlakken met de ondermijnende criminaliteit binnen de sierteelt- en logistieke sector en vraagt om een gebiedsgerichte en integrale aanpak met zowel veiligheids- als zorgpartners. Daarnaast is er binnen het thema mensenhandel aandacht voor criminele en seksuele uitbuiting.

Drugscriminaliteit en jeugdcriminaliteit
Ook drugscriminaliteit en jeugdcriminaliteit blijven prioritaire thema's. Binnen de regio, en ook binnen Uithoorn, worden (kwetsbare) jongeren actief benaderd voor werkzaamheden binnen het criminele circuit. Via sociale mediaplatforms worden zij geronseld voor activiteiten zoals het vervoeren van verdovende middelen, het uithalen van drugs uit logistieke ketens of het plaatsen van explosieven. Daarnaast zijn er ook jongeren die zichzelf aanbieden voor het uitvoeren van opdrachten.

Zorgfraude
Zorgfraude en zorgcriminaliteit zijn al langere tijd een groot probleem binnen gemeenten. Zorgfraude is het bewust overtreden van regels om financieel voordeel te behalen binnen het

zorgstelsel. Zorgcriminaliteit is een bredere term. Hierbij gaat het om georganiseerde of ondermijnende criminaliteit waarbij zorggeld of zorginstellingen worden misbruikt. Misbruik van zorggelden leidt niet alleen tot financiële schade, maar heeft ook een grote overlap met andere vormen van ondermijning. Een effectieve aanpak vraagt om aandacht voor het onderwerp binnen de hele organisatie. Denk hierbij aan inkoop, contractmanagement en toezicht en handhaving binnen het sociaal domein. De rol van veiligheid(spartners) zou zich met name moet richten op signalering en het verbeteren van de informatiepositie. Daarnaast spelen zij een rol wanneer zorgfraude een georganiseerd/complex karakter heeft of wanneer er in een casus ook sprake is van andere vormen van ondermijning.

Weerbaar bestuur
Een integere en weerbare overheid is een belangrijke voorwaarde voor een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit. Begin 2025 heeft Uithoorn zich gecommitteerd aan de Noord-Hollandse Norm Weerbare Overheid. Dit normenkader ondersteunt gemeenten bij het versterken van hun bestuurlijke en organisatorische weerbaarheid tegen integriteitsrisico's, ongewenste beïnvloeding, infiltratie en andere vormen van ondermijning.
Hoewel de gemeente Uithoorn en uitvoeringsorganisatie Duo+ de afgelopen jaren diverse maatregelen hebben getroffen op het gebied van integriteit en weerbaarheid, laat de norm zien dat verdere ontwikkeling noodzakelijk is. De komende jaren wordt ingezet op het versterken van bestuurlijke en ambtelijke weerbaarheid, bewustwording, screening, risicobeheersing en een veilige meldcultuur.

Doelstelling:
Uithoorn is een weerbare gemeente waarin georganiseerde en ondermijnende criminaliteit wordt voorkomen en bestreden en waarin bestuur en organisatie integer en weerbaar functioneren.

Prioriteiten:
- Het terugdringen van ondermijnende criminaliteit, met bijzondere aandacht voor de sierteeltsector, woonfraude, mensenhandel, drugscriminaliteit en zorgfraude.
- Het voorkomen van de betrokkenheid van jongeren bij georganiseerde criminaliteit en het tegengaan van drugscriminaliteit en daaraan gerelateerde geweldsincidenten, waaronder explosies.
- Het versterken van een weerbare overheid door uitvoering te geven aan de Noord-Hollandse Norm Weerbare Overheid.

3.7 Veilige woon- en leefomgeving
Een veilige woon- en leefomgeving vormt de basis voor een leefbare gemeente. Inwoners moeten zich veilig voelen in hun buurt en vertrouwen hebben in de kwaliteit van hun directe leefomgeving. Binnen dit veiligheidsveld staan zowel de fysieke leefomgeving als de sociale veiligheid centraal. Thema's binnen dit veiligheidsveld zijn de openbare ruimte, vermogenscriminaliteit, veiligheidsbeleving, woonoverlast en burengerucht en vuurwerk en jaarwisseling.

Dit veiligheidsveld kent sterke raakvlakken met de andere veiligheidsvelden binnen dit IVB. Jeugdoverlast, ondermijnende criminaliteit, sociale problematiek, verkeersveiligheid en fysieke veiligheid hebben vaak direct invloed op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving in buurten en wijken. Andersom bieden signalen vanuit buurten en wijken belangrijke informatie over ontwikkelingen binnen deze veiligheidsvelden. Een integrale aanpak is daarom essentieel.

Openbare ruimte
De kwaliteit van de openbare ruimte heeft grote invloed op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving. Uithoorn kent overwegend een verzorgde en goed onderhouden openbare ruimte. Tegelijkertijd

kunnen vervuiling, vernielingen, zwerfafval, gebrekkige verlichting of achterstallig onderhoud bijdragen aan gevoelens van onveiligheid. Een schone, hele en veilige openbare ruimte blijft daarom een belangrijke randvoorwaarde voor een prettige woonomgeving.

Vermogenscriminaliteit
Vermogenscriminaliteit, zoals woninginbraken, diefstallen en straatroven, heeft vaak grote impact op slachtoffers en hun omgeving. In Uithoorn is geen sprake van een stijging van het aantal woninginbraken. Ook andere vormen van vermogenscriminaliteit laten geen opvallende ontwikkeling zien. Preventie en bewustwording blijven echter belangrijk om deze relatief gunstige situatie te behouden.

Veiligheidsbeleving
De veiligheidsbeleving van inwoners wordt niet alleen bepaald door objectieve criminaliteitscijfers, maar ook door persoonlijke ervaringen, signalen uit de omgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. Over het algemeen voelen inwoners van Uithoorn zich veilig in hun woonomgeving.

Wel is sprake van een aandachtspunt in de wijk Zijdelwaard. Hier geven bewoners aan tijdens de nachtelijke uren bepaalde locaties of routes te vermijden. Hoewel deze veiligheidsbeleving niet direct te verklaren is vanuit verhoogde criminaliteitscijfers, beïnvloedt dit wel het gevoel van veiligheid en de leefbaarheid in de wijk.

De veiligheidsbeleving hangt daarnaast sterk samen met de ervaren overlast van jongeren. Groepen jongeren die samenkomen in de openbare ruimte veroorzaken niet altijd strafbare feiten, maar kunnen door omwonenden wel als intimiderend of hinderlijk worden ervaren. Hierdoor kan een gevoel van onveiligheid ontstaan dat niet altijd in verhouding staat tot de objectieve veiligheidssituatie. De relatie tussen jeugdproblematiek en veiligheidsbeleving is daarmee sterk aanwezig binnen Uithoorn en vraagt om een combinatie van preventieve inzet, jongerenwerk, sociale controle en handhaving waar nodig. Hierbij wordt expliciet gekeken naar de rol van ouders.

Woonoverlast en burengerucht
Woonoverlast blijft een terugkerend aandachtspunt binnen de gemeente. Meldingen hebben onder meer betrekking op geluidsoverlast, burenconflicten, vervuiling, intimiderend gedrag en overlast als gevolg van psychische of sociale problematiek. Langdurige overlastsituaties kunnen het woonplezier en veiligheidsgevoel van omwonenden aanzienlijk aantasten. Een effectieve aanpak vraagt om een goede samenwerking tussen gemeente, politie, woningcorporaties en zorgpartners.

Vuurwerk en jaarwisseling
De jaarwisseling kent in Uithoorn al meerdere jaren uitdagingen op het gebied van openbare orde en veiligheid. Met name in de omgeving van de flats in Zijdelwaard hebben zich tijdens voorgaande jaarwisselingen openbare-ordeverstoringen voorgedaan, waarbij jongeren met zwaar illegaal vuurwerk brandstichtten en hulpdiensten werden bekogeld. Dergelijke incidenten hebben een grote impact op de veiligheidsbeleving van inwoners en brengen risico's met zich mee voor bewoners, hulpverleners en eigendommen.

De jaarwisseling 2025-2026 is daarentegen relatief ordelijk verlopen. Deze positieve ontwikkeling is mede te danken aan de participatie met inwoners en de intensieve samenwerking en inzet van gemeente, politie, jongerenwerk en andere veiligheidspartners. Ondanks deze verbetering blijft aandacht voor een veilige en beheersbare jaarwisseling noodzakelijk, mede in het licht van het landelijke vuurwerkverbod op consumentenvuurwerk dat vanaf 2026 van kracht is.

Opgavegericht wijkaanpak zorg en veiligheid en het info- en adviespunt Zijdelwaard
De gemeente Uithoorn zet steeds nadrukkelijker in op een gebiedsgerichte benadering van leefbaarheids- en veiligheidsvraagstukken. Via de opgavegerichte wijkaanpak wordt samen met inwoners, maatschappelijke organisaties en veiligheidspartners gewerkt aan vraagstukken die spelen in buurten en wijken. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar veiligheid, maar ook naar onderwerpen als leefbaarheid, sociale samenhang, participatie en zorg.

Het Informatie- en Adviespunt Zijdelwaard vormt een belangrijk voorbeeld van deze werkwijze. Vanuit deze laagdrempelige voorziening wordt gewerkt aan het versterken van de verbinding tussen inwoners, gemeente en maatschappelijke partners. Hierdoor kunnen signalen uit de wijk sneller worden opgepakt en kan integraal worden gewerkt aan vraagstukken die van invloed zijn op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving. De ervaringen in Zijdelwaard bieden waardevolle inzichten voor de verdere ontwikkeling van de wijkgerichte aanpak binnen de gemeente.

Doelstelling:
Uithoorn is een gemeente waarin inwoners zich veilig voelen in hun woon- en leefomgeving en waarin leefbaarheid, sociale veiligheid en veiligheidsbeleving worden versterkt.

Prioriteiten:
- Het versterken van de veiligheidsbeleving en leefbaarheid in buurten en wijken, met bijzondere aandacht voor de wijk Zijdelwaard.
- Het voorkomen en aanpakken van woonoverlast en andere vormen van leefbaarheidsproblematiek.
- Het realiseren van een veilige en beheersbare jaarwisseling door middel van een integrale aanpak van overlast, vernielingen, illegaal vuurwerk en openbare-ordeverstoringen.

Bijlage I Afkortingenlijst

Afkorting	Betekenis
AcVZ	Actiecentrum Veiligheid en Zorg
AZC	Asielzoekerscentrum
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
Duo+	Uitvoeringsorganisatie Duo+
IVB	Integraal Veiligheidsbeleid
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
OM	Openbaar Ministerie
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertisecentrum
UVP IVB	Uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VPT	Veilige Publieke Taak
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Z&V	Zorg en Veiligheid