

Datum vergadering : 22 oktober 2020

Agendapunt :

Zaaknummer : 2020-04557

Programma : Samenleving

Portefeuillehouder : R. Zijlstra

Commissie : Leven

Onderwerp : Geactualiseerde begroting 2020, begroting 2021 regeling GGD Amsterdam-Amstelland (veilig thuis) en regioprogramma "veiligheid voor elkaar"

Bijlage

- Raadsvoorstel
- Raadsbesluit
- Geactualiseerde begroting 2020 en begroting 2021 GR GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis)
- Regioprogramma HGKM 'Veiligheid voor Elkaar' (versie juni 2020)
- Afhandeling in Regioaanpak HGKM van raadsvragen en resultaten consultatieronde

Korte inhoud

Voor u ligt de geactualiseerde begroting 2020 en de begroting 2021 van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, t.a.v. de regionale aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld). Met het aanbieden van deze stukken wordt de raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen voor de geactualiseerde begroting 2020 en de begroting van 2020. U wordt voorgesteld:

- geen zienswijze in te dienen op de geactualiseerde begroting 2020 en de begroting 2021 van de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland
- geen zienswijze in te dienen op het concept-regioprogramma Huiselijk Geweld en Kindermishandeling 'Veiligheid voor Elkaar'

Overwegingen

Kaders

Nota verbonden partijen- indelingsbesluit 2017

Volgens artikel 27 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling moet de gemeenteraad formeel in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze in te dienen maar ook in de nota verbonden partijen (juli 2017) en het bijbehorende indelingsbesluit (december 2017) is bepaald dat onderliggende documenten voor een zienswijze aan de Raad moeten worden voorgelegd om daarmee te kunnen sturen op de verbonden partijen. Met dit voorstel wordt hier uitvoering aan gegeven.

Advies en meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling op grond van Wmo 2015

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015, is de gemeente verplicht om een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK, in andere een Veilig Thuis organisatie) in te richten en in stand te houden. Per 1 januari 2017 is de bestuurlijke verantwoordelijkheid vastgelegd in een openbaar lichaam, gemeenschappelijke regeling, genaamd Gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD) Amsterdam-Amstelland. Dit lichaam bestaat uit zes leden, te weten de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Het rechtsgebied van het lichaam omvat het grondgebied van de leden. Na inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling is het Openbaar lichaam GGD Amsterdam-Amstelland een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam.

Alternatieven

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015, is de gemeente verplicht om een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK, in andere een Veilig Thuis organisatie) in te richten en in stand te houden. Per 1 januari 2017 is de bestuurlijke verantwoordelijkheid vastgelegd in een openbaar lichaam, gemeenschappelijke regeling, genaamd Gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD) Amsterdam-Amstelland. Alternatieven voor het beleggen van deze taken in het kader van de Wmo zijn er niet.

Aanpak

Veilig Thuis

Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland staat voor het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling en het borgen van veiligheid voor alle betrokkenen. Veilig Thuis is hét advies en meldpunt voor iedereen die te maken heeft met huiselijk geweld en kindermishandeling of een vermoeden daarvan. Veilig Thuis adviseert, geeft voorlichting, onderzoekt, zet waar nodig vervolghulp in en monitort of de veiligheid duurzaam geborgd is. Zowel burgers als professionals kunnen terecht bij Veilig Thuis. Veilig Thuis is altijd bereikbaar: 24 uur per dag 7 dagen per week via het gratis telefoonnummer 0800-2000.

Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) is een netwerkorganisatie met een eigen herkenbare toegang. Slachtoffers van seksueel geweld kunnen zich melden bij het CSG. Het CSG biedt hulpverlening en ondersteunt slachtoffers. Daarbij werkt het CSG, indien het slachtoffer dat wil, nauw samen met de zedenpolitie.

Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld dragen bij aan de veiligheid van de inwoners en samenleving.

Argumenten

Bij Veilig Thuis is er sprake van een stijging van de instroom. Dit betekent ook dat er meer fte nodig is voor het uitvoeren van de werkzaamheden. In de geactualiseerde begroting 2020 is de verwachte stijging bij Veilig Thuis meegenomen. Normaal gesproken worden de geactualiseerde begroting en de begroting van het daarop volgende jaar voor de zomer aan de gemeenteraad aangeboden. Er was toen echter nog niet bekend hoeveel extra middelen van het Rijk beschikbaar zouden komen. Dit alles heeft geleid tot een vertraging in de planning en een vertraging bij het aanleveren van de stukken bij de provincie Noord-Holland. Met instemming van de leden van het ABDB, is begin juni een verzoek tot uitstel ingediend. De provincie Noord-Holland heeft bij brief van 29 juni 2020 uitstel verleend tot 30 november 2020. De raad is per raadsbericht d.d. 27 mei jl. geïnformeerd over het uitstellen van het indienen van een eventuele zienswijze.

Bij de voorjaarsnota (van VWS) is structureel een bedrag vrijgemaakt voor Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld. De meicirculaire heeft uitsluitend geboden over de verdeelsleutel en inzicht gegeven in de hoogte van het bedrag dat aan de Amsterdam-Amstelland gemeenten toegekend zal worden. De lobby vanuit gemeenten voor een verhoging van de bijdrage van het rijk is succesvol geweest, hierover leest u meer in de financiële paragraaf.

Regioprogramma

In 2019 is ook het regioprogramma 'Veiligheid voor Elkaar' opgesteld welke van kracht is van 2020 – 2025. De regioaanpak voor 2020-2025 richt zich zowel op het voorkomen als het stoppen van geweld. Het regioprogramma richt zich op drie speerpunten:

- 1 Zichtbaar, bespreekbaar en ieders verantwoordelijkheid
- 2 Verantwoord ouderschap en veilige relaties
- 3 Geweld stoppen en structureel oplossen

In het regioprogramma wordt zowel ingezet op het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling als in een eerder stadium interveniëren wanneer er sprake is van huiselijk geweld en kindermishandeling. Het nieuwe regioprogramma sluit aan bij waar we in de gemeente Uithoorn op in zetten en willen gaan zetten. Lokaal is de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling onderdeel van het Integrale Veiligheidsbeleid. De commissie Leven heeft in de commissie van 13 februari jl. het regioprogramma Huiselijk Geweld en

Kindermishandeling 2020-2025 besproken. In de bijlage 'Afhandeling in Regioaanpak HGKM van raadsvragen en resultaten consultatieronde' treft u de reacties aan op de nog openstaande vragen vanuit Uithoorn en de andere regiogemeenten.

Financiële overwegingen

Veilig Thuis

De afgelopen jaren is het aantal meldingen bij Veilig Thuis sterk gestegen. Van 2017 tot 2019 zagen we in Amsterdam-Amstelland een toename van meldingen met 58%. Het einde van de groei is nog niet in zicht en heeft geleid tot oplopende doorlooptijden bij Veilig Thuis. Voor aanvullende financiële middelen is daarom door Amsterdam (in G4 verband) en door de VNG bij het Rijk verzocht om een structurele verhoging voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, om daarmee verdere stijging van de doorlooptijden bij Veilig Thuis af te wenden.

Deze lobby heeft geresulteerd in jaarlijks structureel € 38,6 miljoen extra DUVO (Decentrale Uitkering Vrouwenopvang) middelen voor de uitvoering van wettelijke taken door Veilig Thuis, startend in 2020. Dit werd bekendgemaakt in de meicirculaire, en in de septembercirculaire wordt bekendgemaakt welke middelen voor Amsterdam-Amstelland ter beschikking komen. Gebruikelijk gaat het om 10% van de DUVO middelen, en daarmee circa € 3.86 miljoen extra middelen per jaar voor Veilig Thuis in de regio Amsterdam-Amstelland.

Op basis van de extra middelen voor Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland (circa € 3,86 miljoen) is de meerjarenbegroting opnieuw doorgerekend. Voorts is het groeipercentage van Veilig Thuis is voor de jaren 2023 en 2024 naar beneden bijgesteld om de meerjarenbegroting sluitend te maken en verdere stagnatie in de besluitvorming te voorkomen.

Het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland heeft in een schriftelijke ronde eind augustus 2020 ingestemd met het jaarverslag 2019, de actualisatie van de begroting 2020 en de concept begroting 2021.

Regioprogramma

Het regioprogramma wordt gefinancierd vanuit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis). Dit betekent dat de financiële dekking van de Regioaanpak samenhangt met de begroting en meerjarenbegroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis).

Bij de meerjarenbegroting horen de volgende beleidsaannames:

- Een jaarlijkse toename van meldingen bij Veilig Thuis van 15% in 2020 en 2021, van 10% in 2022 en 2023, en van 0% in 2024, en daarmee een stijging van personeelskosten in deze jaren met respectievelijk 15%, 10% en 0%.
- Vanaf 2020 gaat 10% van de extra structurele DUVO middelen naar Amsterdam-Amstelland (€ 3,86 miljoen).
- Amsterdam en de Amstelland gemeenten blijven gezamenlijk 5,8 miljoen euro per jaar aan Veilig Thuis bijdragen (waarvan Amsterdam 5.6 miljoen) en 0.52 miljoen aan de uitvoering van tijdelijk huisverboden (waarvan Amsterdam 0.5 miljoen).

Bij ongewijzigde aannames is de begroting voor het regioprogramma dekkend. De aanvullende rijksbijdrage betekent ook dat de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Uithoorn op vrijwel hetzelfde niveau blijft: in 2020 was die bijdrage € 30.980, in 2021 zal die bijdrage € 32.120 bedragen. Dit bedrag zal verwerkt worden in de begroting 2021 van de gemeente.

Mocht in 2021 blijken dat de aanvullende rijksmiddelen vanaf 2022 onverhoopt onvoldoende zijn voor het opvangen van de verhoogde instroom bij Veilig Thuis, en daarmee onvoldoende om het ambitieniveau van de Regioaanpak te realiseren, dan wordt een voordracht ter vaststelling aan de raden voorgelegd met een aangepaste Regioaanpak die in lijn is gebracht met de beschikbare middelen

Communicatie

De begroting heeft op grond van art. 35 lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen voorafgaand aan de raadsvergadering ter inzage gelegen.

Na behandeling in de raden van de deelnemende gemeenten wordt de geactualiseerde begroting 2020 en de begroting 2021, conform afspraak voor 30 november 2020, toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

Participatie

Niet van toepassing

Externe reacties

Niet van toepassing

Voorstel

U wordt gevraagd:

- geen zienswijze in te dienen op de geactualiseerde begroting 2020 en de begroting 2021 van de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland
- geen zienswijze in te dienen op het concept-regioprogramma Huiselijk Geweld en Kindermishandeling 'Veiligheid voor Elkaar'

burgemeester en wethouders van Uithoorn,

de secretaris,

(dhr. drs. E.M. Voorhorst)

de burgemeester,

(dhr. P.J. Heiliegers)