

Exemplaar naar:
Griffie
Raadsledenkamer
LO
Archief

De raad van de gemeente Uithoorn;

gezien het voorstel van het college van 29 november 2012, nr. RV12.61;

overwegende dat het wenselijk is dat een verordening wordt opgesteld met betrekking tot de behandeling van verzoeken om nadeelcompensatie in het kader van de realisatie van bouwkundige en/of infrastructurele werken en/of civieltechnische werken en dat een nieuwe bestemmingsreserve nadeelcompensatie wordt gevormd,

besluit:

1. gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, de Nadeelcompensatieverordening Uithoorn 2012 vast te stellen, luidende als volgt:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

Het college:	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Uithoorn;
Project:	een complex van met elkaar samenhangende bouwkundige en/of infrastructurele werken en/of civieltechnische werken, die door of in opdracht van de gemeente in het kader van de uitvoering van haar publieke taken binnen (een deel van) een bepaald gebied voor een periode van ten minste drie maanden worden uitgevoerd;
Besluit:	een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
Verzoeker:	een belanghebbende die een verzoek tot nadeelcompensatie indient;
Nadeel:	de financiële schade die wordt ondervonden als direct gevolg van het project of een besluit;
Nadeelcompensatie:	de vergoeding van het nadeel;
Adviseur:	een persoon of commissie belast met het adviseren over de door het college te nemen beschikking op een verzoek tot nadeelcompensatie;
Drempelbedrag:	een door verzoeker aan de gemeente te betalen bedrag voor het in behandeling nemen van een verzoek tot nadeelcompensatie.

Artikel 2 Het recht op nadeelcompensatie

1. Het college kent op verzoek van degene die nadeel heeft geleden als direct gevolg van een project of een schadeveroorzakend besluit nadeelcompensatie toe, wanneer deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste hoort te blijven en verzoeker voor de vergoeding van deze schade niet of niet voldoende anderszins verzekerd is.
2. Schade als gevolg van een schadeoorzaak als bedoeld in artikel 2, eerste lid, komt alleen voor vergoeding in aanmerking wanneer deze in belangrijke mate afwijkt van de schade die dientengevolge op een ieder drukt, dan wel wanneer deze schade op een naar verhouding gering aantal natuurlijke of rechtspersonen die in vergelijkbare positie verkeren drukt.
3. De compensatie van het nadeel vindt plaats in geld of, indien dat naar het oordeel van het college geschikter is, op andere wijze.

Artikel 3 Het verzoek

1. Indien een verzoeker meent dat hij schade heeft geleden als gevolg van een project of een besluit, kan hij zich voor het bepalen van het nadeel en voor de vergoeding daarvan met een schriftelijk verzoek tot het college wenden. Het verzoek wordt ingediend zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, maar niet later dan vijf jaren na beëindiging van dat project of het onherroepelijk worden van het schadeveroorzakend besluit en in ieder geval binnen twintig jaren nadat de schade is veroorzaakt.
2. Het verzoek bevat ten minste:
 - a. de naam en het adres van de verzoeker;
 - b. de dagtekening;
 - c. de aanduiding van het project of het besluit dat het gestelde nadeel naar het oordeel van verzoeker heeft veroorzaakt;
 - d. een vermelding van de redenen waarom de gemeente gehouden zou zijn de schade te vergoeden die het gevolg zou zijn van het project of het besluit;
 - e. een opgave van de aard en de eigen inschatting van de omvang van het nadeel en een specificatie van het ingeschatte bedrag van het nadeel;
 - f. een omschrijving van de wijze waarop het nadeel naar het oordeel van verzoeker dient te worden vergoed, te weten in geld of in natura, en, als een vergoeding in geld wordt gewenst, een opgave van het bedrag dat naar het oordeel van de verzoeker vergoed dient te worden;
 - g. een ondertekening door de verzoeker.
3. Het college bevestigt de ontvangst van het verzoek.
4. Indien het verzoek naar het oordeel van het college onvolledig is, wordt de verzoeker in de gelegenheid gesteld het verzuim binnen vier weken te herstellen. Desgewenst kan het college verlangen dat de verzoeker binnen de gestelde termijn de door het college omschreven financiële en/of fiscale bescheiden overlegt, waaruit het nadeel kan worden afgeleid, voor zover het verzoek betrekking heeft op nadeel in de vorm van derving van winst of inkomen.
5. Indien rechtsmiddelen kunnen worden ingesteld tegen het project of besluit, kan de behandeling van de aanvraag worden opgeschort tot het moment waarop in de aangespannen procedure onherroepelijk uitspraak is gedaan. Het college stelt de verzoeker schriftelijk van de opschorting op de hoogte.

Artikel 4 Drempelbedrag

1. Voor het in behandeling nemen van een verzoek wordt een drempelbedrag geheven.
2. In de mededeling van ontvangst wijst het college de verzoeker erop dat voor het behandelen van de aanvraag een drempelbedrag verschuldigd is en deelt hem mede dat het verschuldigde bedrag binnen vier weken na de dag van verzending van de mededeling op de rekening van de gemeente dan wel op een aangegeven plaats moet zijn gestort.
3. Het drempelbedrag is gelijk aan het drempelbedrag dat wordt geheven voor het in behandeling nemen van verzoeken om en tegemoetkoming in planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bedrag zal echter nooit hoger zijn dan het bedrag dat op grond van artikel 4:128 van de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten gevraagd kan worden.

Artikel 5 De nadeelcompensatie

1. Schade die binnen het normale maatschappelijk risico of het normale ondernemersrisico valt wordt niet vergoed.
2. In ieder geval blijft voor rekening van de verzoeker:
 - a. bij schade in de vorm van inkomstenderving: een gedeelte gelijk aan twintig procent van het inkomen, dat over de periode van drie jaren onmiddellijk voorafgaande aan de schadeoorzaak gemiddeld per jaar is behaald;
 - b. bij schade in de vorm van vermogensschade (waardevermindering onroerende zaak daaronder begrepen) door de schadeoorzaak: een gedeelte gelijk aan twintig procent van het vermogen.
3. Indien de nadeelcompensatie niet in geld, maar anderszins plaatsvindt, zal de waarde van de compensatie nooit hoger zijn dan het bedrag in geld, waarop de verzoeker aanspraak had kunnen maken.

4. Na toekenning van nadeelcompensatie kan het college op advies van de adviseur aan de verzoeker die daarom heeft verzocht tevens een bijdrage toekennen in de redelijkerwijs door hem gemaakte kosten ter zake van door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand of andere deskundige bijstand, dienend om het verzoek correct en volledig te kunnen indienen en/of toelichten.
5. Indien en voor zover het verzoek wordt toegewezen, kent het college een vergoeding toe van de wettelijke rente over de toegekende nadeelcompensatie. Deze rente wordt vergoed vanaf de datum van ontvangst van het verzoek, of indien de schade op een later tijdstip ontstaat, vanaf dat tijdstip. Er wordt geen wettelijke rente vergoed over een eerder uitbetaald voorschot.
6. Schade ten gevolge van een schadeoorzaak als bedoeld in artikel 2, eerste lid, die voor de belanghebbende redelijkerwijs voorzienbaar was ten tijde van de beslissing om te investeren in het geschade belang wordt niet vergoed.
7. De in lid 6 bedoelde voorzienbaarheid kan onder meer betrekking hebben op de aard van een schadeoorzaak als bedoeld in artikel 2, eerste lid, op het tijdstip waarop deze schadeoorzaak zijn werking doet gevoelen, op de plaats waarop ze betrekking heeft, op de wijze van voltrekken of uitvoering daarvan, alsmede op de aard en omvang van de daardoor veroorzaakte schade.
8. Geen vergoeding wordt toegekend indien de verzoeker heeft nagelaten zijn belang te verwezenlijken toen hij daartoe redelijkerwijs in de gelegenheid was, terwijl hij redelijkerwijs kon voorzien dat een maatregel genomen zou worden die aan dat realiseren in de weg zou komen te staan.
9. Heeft verzoeker nagelaten redelijke maatregelen ter voorkoming en beperking van schade te nemen, dan blijft de schade die door het treffen van zodanige maatregelen voorkomen of beperkt had kunnen worden, ten laste van verzoeker. De redelijke kosten van maatregelen ter voorkoming of beperking van schade behoren tot de te vergoeden schade.
10. Indien een schadeveroorzakende gebeurtenis als bedoeld in artikel 2, lid 1 tevens voordeel voor de benadeelde heeft opgeleverd, wordt dit bij de vaststelling van de te vergoeden schade in aanmerking genomen.

Artikel 6 Vereenvoudigde afhandeling

1. Het college beslist zonder het advies van de adviseur in te winnen binnen acht weken na de dag van ontvangst indien:
 - a. het verzoek kennelijk niet-ontvankelijk of kennelijk ongegrond is;
 - b. indien het verzoek zonder nader onderzoek voor toewijzing vastbaar is;
 - c. de schade minder dan € 1.500 betreft.
2. Het college kan de beslistermijn een keer met ten hoogste acht weken verlengen. De verzoeker wordt daarover schriftelijk geïnformeerd.
3. Een verzoek is in ieder geval kennelijk niet-ontvankelijk indien:
 - a. het nadeel op grond van een andere regeling op voldoende wijze kan worden weggenomen;
 - b. het drempelbedrag niet tijdig is ontvangen.
4. Een verzoek is in ieder geval kennelijk ongegrond indien:
 - a. kennelijk geen rechtstreeks gevolg bestaat tussen het project en het door belanghebbende gestelde nadeel;
 - b. de verzoeker lijdelijk het door het project of besluit veroorzaakte nadeel heeft afgewacht, terwijl hij het ontstaan daarvan had kunnen voorkomen door het treffen van maatregelen welke redelijkerwijze van hem mochten worden verwacht;
 - c. Het nadeel kennelijk niet het maatschappelijk aanvaardbaar risico van belanghebbende zodanig overschrijdt, dat dit alle relevante omstandigheden in aanmerking genomen redelijkerwijs niet te zijner laste behoort te blijven.
5. Indien de adviseur eerder in gelijksoortige gevallen heeft geadviseerd, kan het college besluiten het verzoek niet voor te leggen aan de adviseur.

Artikel 7 Behandeling van het verzoek

1. Indien het verzoek niet wordt afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in artikel 6, wordt de aanvraag binnen vier weken nadat de aanvraag volledig is, om advies voorgelegd aan de adviseur.
2. Het college informeert de verzoeker over de opdracht aan de adviseur en de te volgen procedure.

Artikel 8 De adviseur

1. Voor de advisering over de op de aanvraag te nemen beschikking wijst het college een adviseur aan die beschikt over voldoende deskundigheid inzake advisering op het gebied van schade.
2. Indien het college, na advies te hebben ingewonnen van de in het eerste lid bedoelde adviseur, van oordeel is dat de aanvraag betrekking heeft op schade vanwege inkomens- of winstderving en er, gezien de complexiteit, aard en/of omvang van de aanvraag, behoefte bestaat aan extra deskundigheid, wijst het college een tweede adviseur aan die deskundig is op het gebied van accountancy of van financieel-economische bedrijfsvoering.
3. Bij aanwijzing van meerdere adviseurs vormen deze een adviescommissie, waarvan de in het eerste lid bedoelde adviseur voorzitter is.
4. De adviescommissie wijst uit haar midden een rapporteur aan.

Artikel 9 Onafhankelijkheid van adviseur

Een adviseur mag niet werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van het college. Eveneens mag een adviseur niet betrokken zijn bij het project of besluit waarop de aanvraag betrekking heeft.

Artikel 10 Betrokkenheid aanvrager bij aanwijzing adviseur

Het college stelt, nadat de opdracht tot advisering zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, is verstrekt, de aanvrager schriftelijk op de hoogte van de aanwijzing van:

- a. een adviseur als bedoeld in artikel 8, eerste lid, of
- b. meerdere adviseurs als bedoeld in artikel 8, tweede lid.

Artikel 11 Het onderzoek

1. De adviseur stelt een onderzoek in naar:
 - a. de vraag of sprake is van nadeel dat verzoeker heeft geleden als gevolg van rechtmatige besluiten over en/of rechtmatige handelingen in een project;
 - b. de omvang van het nadeel;
 - c. de vraag of sprake is van normaal maatschappelijk risico of normaal ondernemersrisico als bedoeld in artikel 5 en zo nee, of en zo ja, in hoeverre het nadeel redelijkerwijs niet of niet geheel ten laste van de verzoeker behoort te blijven;
 - d. de vraag of de vergoeding van het nadeel niet of niet voldoende op andere wijze wordt gewaarborgd;
 - e. de vraag of en in hoeverre er aanleiding bestaat om een bijdrage in de deskundigenkosten toe te kennen.
2. Het college stelt aan de adviseur alle op de aanvraag betrekking hebbende informatie, alsmede de voor de beoordeling daarvan naar het oordeel van de adviseur noodzakelijke bescheiden ter beschikking.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 3, vierde lid, verschaft de verzoeker de adviseur binnen een door hem te stellen redelijke termijn alle gegevens en bescheiden die de adviseur nodig heeft voor de uitvoering van zijn taak en waarover de verzoeker redelijkerwijs kan beschikken.
4. De adviseur kan inlichtingen inwinnen bij derden. Hieronder valt het recht om een externe deskundige in te schakelen bij de beoordeling van het verzoek.

Artikel 12 Werkwijze adviseur

1. Het college wijst uit de ambtelijke organisatie één of meer personen aan die de adviseur bij de uitvoering van de adviesopdracht bijstaat of bijstaan.
2. De adviseur organiseert één of meerdere hoorzittingen, waar de aanvrager en de ambtelijke vertegenwoordiger(s) namens het college in de gelegenheid worden gesteld de aanvraag toe te lichten, onderscheidenlijk de voor de advisering over de aanvraag relevante informatie te verschaffen, dan wel een standpunt van de gemeente over de aanvraag aan de adviseur kenbaar te maken.
3. Als een bezichtiging ter plaatse nodig wordt geacht voor een goede advisering bepaalt de adviseur het tijdstip van de bezichtiging en nodigt de verzoeker en de ambtelijke vertegenwoordiger(s) voor de plaatsopneming uit.
4. Van de in het tweede lid bedoelde hoorzitting en van de in het derde lid bedoelde bezichtiging wordt door, dan wel onder verantwoordelijkheid van, de adviseur een verslag gemaakt, dat onderdeel vormt van het uit te brengen advies.

5. Alvorens een advies uit te brengen zendt de adviseur binnen zesentwintig weken na de dagtekening van de opdracht tot advisering een concept daarvan aan het college en aan de verzoeker.
6. De adviseur kan deze termijn onder opgaaf van redenen met maximaal zesentwintig weken verlengen.
7. De verzoeker en het college worden in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken na de toezending van het conceptadvies schriftelijk hierop te reageren.
8. In het geval tijdig reacties zijn ingediend, brengt de adviseur binnen vier weken na het verstrijken van de in het zevende lid bedoelde termijn een advies uit aan het college, waarbij de betreffende reacties zijn betrokken.
9. De adviseur kan de in het zevende lid genoemde termijn van vier weken onder opgaaf van redenen eenmalig met vier weken verlengen, van welke verlenging mededeling wordt gedaan aan het college en de verzoeker.
10. In het geval geen of niet tijdig reacties zijn ingediend, brengt de adviseur binnen twee weken na het verstrijken van de in het zevende lid bedoelde termijn een advies uit aan het college.
11. De adviseur kan de termijn van twee weken eenmalig met twee weken verlengen, van welke verlenging mededeling wordt gedaan aan het college en de verzoeker.

Artikel 13 De beslissing op het verzoek ingeval een adviseur is aangewezen

1. Het college beslist op het verzoek om nadeelcompensatie binnen acht weken nadat de adviseur zijn definitieve advies aan het college heeft uitgebracht en maakt dit besluit bekend aan de verzoeker. Het college zendt een kopie van zijn besluit aan de adviseur.
2. Indien de schade mede is veroorzaakt door een besluit waartegen beroep kan worden ingesteld, kan het college de beslissing aanhouden totdat het besluit onherroepelijk is geworden.

Artikel 14 Uitbetaling

1. Indien het college nadeelcompensatie vaststelt, vindt uitbetaling plaats op een door de verzoeker aangegeven rekening, direct na het onherroepelijk worden van het besluit op het verzoek.
2. Het college kan in bijzondere gevallen op aanvraag van de verzoeker besluiten tot het toekennen van een voorschot op de nadeelcompensatie. Het verstrekken van een voorschot vindt alleen plaats nadat de adviseur in het conceptadvies heeft geadviseerd tot nadeelcompensatie.
3. Het voorschot bedraagt maximaal 100% van het in het in artikel 12 bedoelde conceptadvies opgenomen bedrag aan uit te keren nadeelcompensatie.
4. Met het verstrekken van het voorschot wordt geen recht op nadeelcompensatie erkend of verleend. Aan het verstrekken van het voorschot kan het college voorwaarden verbinden.
5. Het voorschot wordt alleen verleend als de verzoeker schriftelijk de verplichting aanvaardt tot gehele of gedeeltelijke terugbetaling, wanneer op grond van het definitieve besluit van het college op het verzoek en de bij dat besluit behorende gegevens blijkt, dat het voorschot geheel of gedeeltelijk ten onrechte is verstrekt. Over het terug te betalen voorschot is wettelijke rente verschuldigd.
6. Het college kan voor het verstrekken van een voorschot zekerheidstelling verlangen.

Artikel 15 Hardheidsclausule

Indien een strikte toepassing van deze verordening zou leiden tot een beslissing die onmiskenbaar als onredelijk moet worden aangemerkt, kan het college in uitzonderlijke gevallen van deze verordening afwijken.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als “Nadeelcompensatieverordening gemeente Uithoorn 2012”.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van Uithoorn van 29 november 2012, nr. S1/P4

de griffier,

de voorzitter,

(mr. J.H. van Leeuwen)

(drs. D.H. Oudshoorn)