

Datum vergadering : raadsvergadering 31 januari 2019

Agendapunt : S 2.3

Zaaknummer : 2018-074818

Programma : Leven

Portefeuillehouder : Burgemeester Heiliegers

Commissie : Leven

Onderwerp : Wijziging Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2015

Bijlage

- Raadsbesluit;
- Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2019

Aan de raad,

Korte inhoud

Op 27 november 2014 is de laatste grote wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2015 (Aov 2015) door de gemeenteraad vastgesteld. Na deze datum is de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) een aantal keren geactualiseerd naar aanleiding van aangepaste wet-en regelgeving, jurisprudentie, ervaringen uit de uitvoeringspraktijk en maatschappelijke ontwikkelingen. De Apv Uithoorn sluit zoveel als mogelijk aan bij deze modelverordening. Naast een actualisering op basis van de model- Apv wordt om uiteenlopende redenen voorgesteld een aantal Apv bepalingen inhoudelijk te wijzigen.

Overwegingen

Met de vaststelling van de voorgestelde wijzigingen is de Apv actueel binnen de geldende juridische kaders, in overeenstemming met recente jurisprudentie en sluit aan bij de lokale situatie. Het geeft politie, buitengewoon opsporingsambtenaren en toezichthouders een formeel kader voor toezicht en handhaving. Daarmee wordt de leefbaarheid en veiligheid in Uithoorn bevorderd.

Alternatieven

Wordt het voorstel niet of slechts gedeeltelijk overgenomen en wordt verder gewerkt met een (deels) verouderde Apv, dan kan in een aantal gevallen handhaving van de openbare orde en veiligheid niet voldoende worden uitgevoerd.

Aanpak

De Apv 2015 is sinds de vaststelling op 27 november 2014 tweemaal gewijzigd. Het betrof hier de toevoeging van de artikelen 2:41, 2:41a, 2:66 t.m. 2:68 (6 juli 2017 in het kader van aanpak ondermijnende activiteiten) en artikel 2:79 (16 november 2017 in het kader van aanpak woonoverlast).

De afgelopen jaren zijn alle wetswijzigingen, ontwikkelingen, beleidswensen en ervaringen uit de uitvoeringspraktijk bijgehouden door de VNG en verwerkt in de modelverordening. De modelbepalingen zijn vergeleken met de Apv 2015. Daarnaast zijn verzoeken tot inhoudelijke aanpassingen vanuit de ambtelijke organisatie en van de politie geïnventariseerd. Al deze wijzigingen en verzoeken zijn, voor zover mogelijk van toepassing, opgenomen in dit raadsvoorstel en het bijbehorend raadsbesluit.

De wijzigingen betreffen:

- a. redactionele wijzigingen om de leesbaarheid te vergroten;
- b. wijzigingen in het kader van gewijzigde wet-en regelgeving;
- c. artikelen die zijn aangepast naar aanleiding van ambtelijke verzoeken en verzoeken van de politie.

Hieronder worden (samengevat) de inhoudelijke wijzigingen in het kader van gewijzigde wet- en regelgeving en naar aanleiding van ambtelijke verzoeken en verzoeken van politie toegelicht. Dit zijn de wijzigingen die consequenties hebben voor de uitvoering/handhaving.

Toepassing Lex silencio positivo (Lsp)

Lsp betekent positieve fictieve beschikking bij het niet tijdig beslissen. Wanneer het bestuur niet op tijd op een aanvraag beslist is de vergunning of ontheffing automatisch verleend.

Daar waar toepasselijkheid van de Lsp reeds uit de wet voortvloeit, wordt dit in de Apv niet meer herhaald. Dit geldt voor de artikelen 2:11 (omgevings)vergunning voor aanleggen, beschadigen van een weg) en 4.11 (vellen van houtopstanden).

In gevallen waarin de Lsp niet reeds op grond van de wet van toepassing is en er evenmin redenen zijn om deze van toepassing te verklaren in de Apv, is nu bij een aantal artikelen expliciet vermeld dat de Lsp niet van toepassing is. Deze vermelding is op grond van de Algemene wet bestuursrecht overbodig en is daarom weggehaald. Dit geldt voor de artikelen 2:1, 2:28, 2:60, 4:6, 4:18, 5:2, 5:3, 5:11, 5:18, 5:33 en 5:34.

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

Komt te vervallen. Het artikel strookt niet met het stelsel van de Algemene wet bestuursrecht dat bij een gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

Een aanscherping van het artikel waarmee de mogelijkheid om een vergunning in te trekken wanneer die voor langere tijd niet wordt gebruikt wordt versterkt.

Artikel 1:7 Termijnen

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met de wijziging van het tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.

Artikel 2.1 Samenscholing en ongeregeldheden

Op grond van betreffend artikel is het verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen, door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregeldheden. Voorgesteld wordt hieraan toe te voegen "of op andere wijze de orde te verstoren".

Artikel 2:20 Slapen op of aan de openbare weg

Betreffend artikel regelt dat het verboden is te overnachten op de openbare weg.

Artikelen 2:24 en 2:25 Evenementen

In artikel 2:24 is in het eerste lid bepaald welke activiteiten niet worden verstaan onder het begrip evenement. Hieraan is toegevoegd dat theatervoorstellingen niet vallen onder dit begrip.

Ook sportwedstrijden zijn toegevoegd met uitzondering van bepaalde vechtsportevenementen.

Gedoeld wordt op zogenaamde full contact-vechtsportevenementen of -gala's.

Dit type vechtsportevenementen kunnen ook niet aangemerkt worden als klein evenement waarvoor met een melding kan worden volstaan. Er dient altijd een vergunning voor worden aangevraagd.

De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

Artikel 2:28 Exploitatievergunning horecabedrijf

Op ambtelijk verzoek zijn in lid 3 aanvullende weigeringsgronden opgenomen. De eerste aanvulling betreft het kunnen weigeren van een exploitatievergunning indien de exploitant in enig opzicht van slecht levensgedrag is. Kunnen weigeren op slecht levensgedrag is een waardevol instrument bij het

kunnen weren van een malafide horeca- ondernemer. De juridische kaders bij het begrip slecht levensgedrag zijn ruim en in de jurisprudentie wordt veel bewegingsvrijheid aan de burgemeester gegeven. De verplichting om een VOG te overleggen kan hiermee vervallen.

De tweede aanvulling is dat de gevraagde vergunning kan worden geweigerd als ter verkrijging van de vergunning onjuiste en/of onvolledige gegevens worden verstrekt. Dit betreft vooral de aanpak van schijnbeheerconstructies. Dit is al een intrekingsgrond volgens artikel 1:6, maar geen weigeringsgrond voor een exploitatievergunning.

Artikel 2:39 Speelgelegenheden

De bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten komt sinds de instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. De bepaling is daarop aangepast.

Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander is niet in alle gevallen afdoende om bijtincidenten te voorkomen.

Met dit nieuwe artikel is bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen (zoals bijvoorbeeld een deugdelijke afrastering) waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is.

Artikel 2:42 Plakken en kladden

Naar de letter van dit artikel was stoepkrijten niet toegestaan. Omdat krijt na een paar dagen of een regenbui niet meer zichtbaar is en niet of nauwelijks schadelijk is voor het milieu wordt voorgesteld het woord "krijt" te schrappen.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Een nieuwe bepaling verbiedt hinderlijk drugsgebruik in de openbare ruimte. Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de Apv opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden.

Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

In de huidige Apv is bepaald dat de burgemeester bevoegd is overeenkomstig artikel 151c Gemeentewet om voor een bepaalde duur camera's in te zetten ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties. De burgemeester heeft deze bevoegdheid tevens ten aanzien van andere door de gemeenteraad aan te wijzen plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn.

Niet langer is deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's, thans behoort ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheden. Met de wijziging van artikel 2:77, eerste lid, van de Apv (het woord 'vaste' komt te vervallen) wordt van de mogelijkheid om de bevoegdheid van de burgemeester te verruimen gebruik gemaakt. Of deze (verruimde) bevoegdheid ingezet wordt blijft uiteindelijk ter beoordeling van de burgemeester, die hierbij onder andere gehouden is aan de kaders en procedures zoals deze zijn uiteengezet in artikel 151c van de Gemeentewet.

Artikel 2:83 Woonoverlast

Het college heeft op 10 april 2018 op grond van dit artikel beleidsregels vastgesteld. De tekst van het tweede en derde lid van artikel 2:79 is in de model Apv van de VNG aangepast en gecombineerd tot een nieuw tweede lid. De verplichting om beleidsregels vast te stellen is geschrapt. Op grond van artikel 4:81 van de Awb blijft de burgemeester bevoegd beleidsregels vast te stellen. Ook wordt bepaald dat de burgemeester bij overtreding in ieder geval een last onder bestuursdwang (ingevolge artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht) of een last onder dwangsom (ingevolge artikel 125 van de Gemeentewet) kan opleggen als zich een van de in artikel 2:79, derde lid, genoemde situaties voordoet.

Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan

Dit artikel is toegevoegd naar aanleiding van een uitspraak van het Hof Arnhem Leeuwarden. Deze bepaling is nodig om het parkeerverbod ook voor de berm te laten gelden. Daarvoor is dan eigen bebording nodig. Het eerste lid regelt dat het verboden is een voertuig te parkeren op een door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte. Volgens het tweede lid is het verbod niet van toepassing op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam.

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen

Dit artikel is gewijzigd door daarin expliciet het werven van donateurs of leden op te nemen. Naast de klassieke inzamelingsacties (de collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden, waarbij te kennen wordt gegeven – althans de indruk wordt gewekt – dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of een ideëel doel. Deze wervingsactiviteiten onderscheiden zich van inzamelingsactiviteiten door het feit dat er geen geld of zaken worden ingezameld en geen intekenlijsten worden ingevuld. In plaats daarvan werft de betreffende instelling leden of donateurs. In de praktijk bestaat onduidelijkheid over de vraag of voor deze wervingsactiviteiten nu wel of geen vergunning moet worden aangevraagd en zo ja wat voor soort vergunning daarvoor precies benodigd is. Om die reden worden wervingsacties nu expliciet geregeld in dit artikel. Omdat aan het Centraal Bureau Fondsenwerving (hierna: CBF) geen wetgevende bevoegdheid toekomt, is de vrijstelling van het collecteverbod voor instellingen met een CBF-keurmerk vervangen door een vrijstelling voor een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster. Het college moet dus per kalenderjaar (jaarlijks) een collecte- en wervingsrooster vaststellen. Daarbij maakt hij gebruik van het door het CBF gepubliceerde collecte- en wervingsrooster. Voor de in genoemde roosters ingedeelde instellingen geldt de vergunningplicht niet. Op deze manier wordt geborgd dat er in een bepaalde week in een bepaalde gemeente slechts één collecte of werving wordt gehouden en worden de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid (een gelijkmatige verdeling van activiteiten door bonafide instellingen) dus geborgd zonder dat een vergunning hiervoor noodzakelijk is.

Artikel 5:25 t.m. 5:27 Ligplaatsen

Artikel 5:25 is gewijzigd in verband met de Wet verduidelijking voorschriften woonboten. De leden 4 en 5 zijn toegevoegd. Naast de algemene regels die krachtens het tweede lid kunnen worden uitgevaardigd, kan het wenselijk zijn, gelet op de omstandigheden, om aan een individuele eigenaar van een vaartuig nog nadere aanwijzingen te geven. Het vierde lid biedt daarvoor de grondslag. Het ligt voor de hand deze aanwijzingen in de vorm van een schriftelijke beschikking te gieten. Het spreekt voor zich dat het college geen aanwijzingen geeft of kan geven die strijd opleveren met hogere regelgeving. De eigenaar van de boot is verplicht de aanwijzingen op te volgen (vijfde lid). Niet naleving kan worden gesanctioneerd in artikel 6:1.

De artikelen 5:26 en 5:27 komen te vervallen, nu de inhoud van die bepalingen goeddeels overgeheveld is naar artikel 5:25.

Financiële overwegingen

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële gevolgen of risico's.

Communicatie/Participatie

Wanneer uw raad besluit de voorgestelde wijzigingen van de Apv vaststelt, wordt u voorgesteld overeenkomstig artikelen 3:40, 3:42 Algemene wet bestuursrecht en artikel 139 lid 1 en lid 2 Gemeentewet om deze bekendmaking te laten plaatsvinden via het Gemeenteblad.

Ook is de Apv te raadplegen via "overheid.nl". Daarnaast bekendmaking aan OM en Politie, verspreiding in gemeentelijke organisatie en Duo+

Externe reacties

n.v.t.

Voorstel

1. Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2019 vast te stellen.
2. Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2015 in te trekken
3. Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2019 bekend te maken.
4. Deze bekendmaking te laten geschieden via het Gemeenteblad
5. De Algemene plaatselijke verordening Uithoorn 2019 in werking te laten treden op de dag nadat deze is bekendgemaakt.

Burgemeester en wethouders van Uithoorn,
de secretaris,

de burgemeester,

(dhr. drs. E. M. Voorhorst)

(dhr. P.J. Heiliegers)